

GASTO PÚBLICO EN CAMPAÑA ELECTORAL



De cara a las elecciones generales: el uso de la Plataforma Vida Mejor como maquinaria política

Agosto, 2021

Cómo citar este documento:

CESPAD. Segundo informe de monitoreo sobre gasto público en campaña electoral de Honduras. De cara a las elecciones generales: el uso de la Plataforma Vida Mejor como maquinaria política. Agosto, 2021

Foto de portada: CENISS.hn

Esta es una publicación que forma parte del proyecto: “**Monitoreo ciudadano de elecciones generales del 2021 en Honduras**”, apoyado por Seattle International Foundation. Sin embargo, las ideas aquí expresadas no representan a estas organizaciones ni a los donantes que las apoyan, y son responsabilidad exclusiva del CESPAD.

Tabla de Contenido

Introducción	4
1. Los hechos relevantes	5
2. Principales hallazgos	10
Conclusiones	15
Anexo. Detalle de programas, sub programas y proyectos de la SEDIS en 2020.....	17
1. Programa: Estrategia de atención para la prevención y contención de la Pandemia del COVID-19 y apoyo por tormentas ETA e IOTA en grupos vulnerables.....	17
2. Programa: Estrategias e instrumentos de Política Social.....	19
3. Programa: Compensación social.....	20
4. Programa: Infraestructura Social Productiva Para Una Vida Mejor.....	24
5. Programa: Gestión de Proyectos de la Plataforma Vida Mejor.....	26
6. Programa Nacional de Alimentación Escolar.....	27

Introducción

En el contexto de las elecciones generales de 2021, el Centro de Estudio para la Democracia (CESPAD), impulsa la iniciativa de monitoreo ciudadano del gasto público, en particular de la política social del partido de gobierno.

Desde esta mirada, el presente informe (segundo número correspondiente al mes de agosto¹) hace una lectura crítica del presupuesto y la transformación de la *Plataforma de Vida Mejor*, respondiendo a las interrogantes siguientes: ¿cuál es el papel que desempeña esta plataforma en la promoción del candidato de gobierno en el presente proceso electoral?, ¿cuáles son los programas que la integran, con especial atención a los programas de bonos?, ¿cuáles son los proyectos más importantes en cada programa?, ¿a qué enfoque responde la Plataforma, cuál es su lógica de funcionamiento y de complementariedad?, ¿qué papel presupuestario tienen la estructura organizativa guías de familia? y ¿cuál es el presupuesto aproximado de esta *plataforma de Vida Mejor* para el 2021, por cada uno de sus programas y a nivel global?

Así, entre los hechos más relevantes destacan las acciones que el Gobierno ha desarrollado durante la coyuntura del mes de agosto, que ha implicado la presencia del presidente de Honduras y de la primera dama impulsando eventos de impacto mediático en diferentes municipios y departamentos del Honduras, en el marco fundamentalmente de los programas y proyectos de Vida Mejor.

Por otro lado, resaltamos aspectos del contexto económico, social y político en relación con el carácter estructural de la pobreza y las desigualdades sociales y la condición crítica y manejo del gasto público en año electoral, y último del segundo ciclo presidencial de Hernández, en el que se ha señalado que el partido de gobierno ha quintuplicado la deuda pública del país a 16 mil millones de dólares cuyo porcentaje podría alcanzar el 60% del Producto Interno Bruto (PIB)².

-
- 1 El primer número aborda el origen, la trayectoria y el propósito de fondo de los programas y proyectos del Gobierno. Ver CESPAD, *La política pública de asistencia social del partido de gobierno* (julio, 2021). <http://cespad.org.hn/2021/08/04/gasto-publico-la-politica-publica-de-asistencia-social-del-partido-de-gobierno-origen-trayectoria-y-proposito-de-los-programas-y-proyectos-sociales/>
 - 2 <https://confidencialhn.com/senalan-que-la-actual-administracion-quintuplico-la-deuda-publica-de-honduras-a-16-mil-millones-de-dolares/>

1. Los hechos relevantes

1.1. La cuestión coyuntural

En el actual contexto, destacan las acciones que el Gobierno ha desarrollado durante la coyuntura del mes de agosto. Sustentados en su política de asistencia social, entre otros, resalta la presencia del presidente y de la primera dama impulsando eventos en sus propósitos de alto impacto mediático en los departamentos de Atlántida, Cortés, Santa Bárbara, Francisco Morazán, Lempira, La Paz, Islas de la Bahía, Yoro, Comayagua y El Paraíso.

En el marco principalmente del **Programa Vida Mejor** y otras iniciativas como la *Tasa de Seguridad Poblacional* (“Tasón”), resaltamos una muestra de eventos mediáticos del Gobierno.

- En el municipio de La Ceiba, la primera dama, Ana García de Hernández, se encargó de ser el rostro mediático promocionando, en sus palabras, “el compromiso del gobierno de Juan Orlando Hernández”³, entregando 173 proyectos que incluían la construcción de viviendas, techos, letrinas y pisos. En Gracias, Lempira, el presidente entregó beneficios a 1,973 familias⁴.
- Por otra parte, a través de la plataforma del **Servicio Nacional de Emprendimiento y Pequeños Negocios** (Senprende), el presidente Hernández arengó, en la 105 Brigada de San Pedro Sula, en la actividad de entrega de 120 beneficios (capital semilla en especies valorado en L19,229 cada uno), sobre el impacto de Vida Mejor. *“Hace siete años les dije que íbamos a construir un programa social que no iba a tener comparación en toda la historia de Honduras y de América Latina y se llama Vida Mejor...”*⁵.
- En el marco de Senprende, se realizaron más eventos, por ejemplo, en Choloma, Roatán; en este último municipio, la primera dama entregó L2,625,000 en capital semilla⁶. Por otra parte, en Guajiquiro, La Paz, el presidente y la primera

3 <https://www.latribuna.hn/2021/08/01/familias-de-la-ceiba-reciben-beneficios-del-programa-vida-mejor/>

4 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/m%C3%A1s-de-9800-personas-reciben-beneficios-de-vida-mejor>

5 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/emprendedoras-de-cort%C3%A9s-reciben-capital-semilla-del-gobierno-para-robustecer-sus-negocios>.

6 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/emprendedoras-de-roat%C3%A1n-reciben-m%C3%A1s-de-26-millones-de-lempiras-en-capital-semilla>; <https://diarioroatan.com/emprendedoras-de-roatan-reciben-mas-de-2-6-millones-de-lempiras-en-capital-semilla/>

dama entregaron capital semilla a 125 grupos de emprendedores⁷. También, los Hernández entregaron capital semilla, valorado en L 600 mil, y el parque número 110, llamado parque “Gratitud” para una Vida Mejor, en Col. Las Minas, de El Progreso, Yoro⁸.

- Además de SPS, también Hernández se presentó en el municipio de Choloma, ciudad de alta densidad poblacional de la Costa Norte del país, en una “visita de supervisión” del proyecto de construcción de 500 viviendas, valorado en L223.3 millones, más L14.2 millones en la supervisión de la obra⁹.
- El Gobierno Central promocionó la contribución social de la **Tasa de Seguridad Poblacional**¹⁰ mediante el anuncio de la pronta inauguración del centro de reinserción para menores, denominado Centro Pedagógico de Internamiento Jalteva, en el municipio de Cedros, Francisco Morazán, con un costo de Ln270 millones, aprobado por el Consejo Nacional de Defensa y Seguridad¹¹. El llamado “Tasón” opera en calidad de fideicomiso, Fondo de Protección y Seguridad Poblacional, y recauda entre 230 a 240 millones de lempiras mensuales, en alta opacidad. También se ha promocionado un laboratorio de investigación criminal a un costo de L123 millones¹².
- Juan Orlando Hernández también entregó al rubro caficultor, en Gracias, Lempira, el Bono Cafetalero del **Acuerdo Una Vida Mejor para los Cafetaleros**. Este bono estará entregándose hasta diciembre de 2021. En el evento, dirigiéndose a los caficultores, manifestó la intención de “dejar un sistema de becas fuertes para que sus hijos se puedan preparar”¹³. En el mismo municipio, Hernández dirigió otro evento con pobladores en el que entregó 183.408 focos ahorradores led, anunciando que entregará 5,2 millones de bombillos a nivel nacional¹⁴.

7 <https://www.latribuna.hn/2021/08/09/emprendedores-reciben-contentos-capital-semilla/>

8 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/gobierno-entrega-capital-semilla-y-parque-para-una-vida-mejor-pobladores-de-las-minas>

9 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/avanza-construcci%C3%B3n-de-500-viviendas-en-choloma-para-familias-afectadas-por-eta-y-iota>

10 <https://www.tasadeseguridad.hn/noticia.php?p=63>

11 <https://www.latribuna.hn/2021/08/02/con-fondos-del-tason-construyen-centro-de-reinsercion-para-menores/>

12 <https://www.latribuna.hn/2021/08/20/destacan-avances-investigativos-con-laboratorio-adquirido-por-el-tason/>

13 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/caficultores-de-lempira-reciben-bono-cafetalero-seca-doras-solares-y-otros-beneficios-del>

14 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/m%C3%A1s-de-45000-familias-de-lempira-ahorrar%C3%A1n-energ%C3%ADa-con-focos-led>

- En Santa Bárbara el presidente entregó beneficios a 5,000 afiliados de la Asociación Hondureña de Productores de Café (Ahprocafé) del departamento, acuerdo con Ahprocafé, que asciende a L760 millones en apoyo¹⁵. También entregó viviendas junto a la primera dama¹⁶.
- En el sector sanitario, resaltó mediáticamente, por ejemplo, la entrega de dos ambulancias en los hospitales de Comayagua y Danlí, evento liderado por su esposa Ana García¹⁷.

Cabe señalar que los eventos arriba descritos muestran alta actividad mediática y, a la vez, constante movilización y presencia del presidente y la primera dama en el territorio hondureño en municipios y departamentos de alto interés político electoral.

1.2. El panorama económico y social

Por otra parte, destacamos, de manera sumaria, asuntos del ámbito económico, social y político en los que, desde el enfoque del CESPAD, contrastan con la realidad social, con los propósitos declarados de la Plataforma para una Vida Mejor, en tanto se alimenta, principalmente, del fideicomiso Fondo de Solidaridad y Protección Social para Reducción de la Pobreza y préstamos.

a. Pobreza

Pese al despliegue millonario de programas y proyectos sociales por el Gobierno, que han tenido un ciclo de casi una década, Honduras continúa siendo el país del istmo centroamericano con mayor prevalencia de pobreza y pobreza extrema y, en consecuencia, con mayor nivel de desigualdad en la distribución de la riqueza.

Tomando estimaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en torno a Honduras, se ha señalado lo siguiente:

15 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/m%C3%A1s-de-5000-caficultores-de-santa-b%C3%A1rbara-reciben-beneficios-para-fortalecer-su-producci%C3%B3n>

16 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/con-entrega-de-viviendas-nuevas-gobierno-devuelve-esperanza-familias-afectadas-por-falla>

17 <https://presidencia.gob.hn/press/blog-node/gobierno-entrega-ambulancias-los-hospitales-de-comayagua-y-danli%C3%AD>

- (i) Para el cierre de 2020, sin considerar el impacto de los huracanes, se estimó que la pandemia del Covid-19 incrementaría el nivel de pobreza en aproximadamente 2.3% de la población hondureña, llegando así al 57.1%, que representa alrededor de 5.3 millones de personas.
- (ii) Si consideramos la pobreza, como una manifestación del desempleo y de la llamada economía informal, en marzo de 2021 se planteó que el 40.2% del total de empleo cayó en condiciones de riesgo, tendencia que se ha agudizado a la fecha, afectado principalmente a población joven del país¹⁸.

Según el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), la desigualdad socioeconómica y pobreza se encuentran en¹⁹:

- Las condiciones fiscales de Honduras (del sistema fiscal y su sistema tributario) favorecen la condición de pobreza y desigualdad sistémica.
- El sistema tributario es regresivo: los impuestos indirectos (expresados en el ISV), es el más significativo en los ingresos tributarios del país, por encima de los impuestos directos (principalmente el ISR); la recaudación del 2020 para el ISV, alcanzó el 44% de la recaudación total en el 2019 (45%); por otro lado, el ISR alcanzó 32.6% y en el 2019 un 33.7%.
- De la recaudación del ISV, aproximadamente la mitad deja de percibir el Estado por no cobrarlo, principalmente por incumplimiento sustentado en el otorgamiento de tratamientos tributarios preferenciales.

b. Gasto público

Con el fin de procurar bienestar y desarrollo social, la política económica de un gobierno lo conforma un conjunto de diseños, decisiones y acciones institucionales en sus diferentes áreas o instrumentos del ámbito político-económico, que está conformado por la *política fiscal* (entre otros, el gasto público, los impuestos, las inversiones y subsidios y los presupuestos); la *exterior* (exportaciones e importaciones y tipos de cambio); la *de rentas* (salarios y precios) y la *monetaria*.

En países como Honduras, que sustentan su política económica en el modelo neoliberal, organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional

18 <https://www.elheraldo.hn/pais/1480669-466/desempleo-poblacion-joven-honduras>

19 <https://icefi.org/publicaciones/perfiles-macrofiscales-de-centroamerica-14-honduras>

(FMI) y el Banco Mundial (BM), ejercen profunda influencia en las acciones político-económicas que impulsa el Gobierno.

El gasto público forma parte de la política fiscal y es un elemento clave en la política económica de un Estado, en tanto busca satisfacer (o por lo menos atender) las necesidades y los servicios sociales vitales en los ámbitos de la salud, la educación, la justicia, la seguridad ciudadana y el medio ambiente; en general, contribuir a distribuir la riqueza del país socialmente producida.

En torno al gasto público en Honduras, en un análisis del perfil fiscal del país de marzo del 2021, el ICEFI señala lo siguiente²⁰:

- Es una práctica presupuestaria común, registrar transferencias a **fideicomisos** en la forma de pagos o aportes de capital cuando realmente son **gastos corrientes** asignados a diferentes entes públicos. Es decir, los fideicomisos son parte del gasto público.
- Si se incluyen las asignaciones para fideicomisos, en el 2020, el gasto público representó el 24.1% del PIB; en 2019 alcanzó el 21% y para el periodo 2011-2018, en promedio, fue de 22.7%. Por otra parte, si no se considera esas asignaciones, el gasto público en el 2020 se ubicaría en 19.7% del PIB, semejante al 19.2% de 2019.
- Para 2021, sin fideicomisos, del monto presupuestado de gasto, el 86.7% del total corresponderá a gastos corrientes, de los que destacan los sueldos y salarios con el 42.3% y la adquisición de bienes y servicios con el 10.9% del total.
- De acuerdo con la política salarial del Gobierno, la masa salarial de la administración central no debe rebasar el 8% del PIB; no obstante, lo presupuestado para el 2021 en torno a las remuneraciones, representa el 8.7% del PIB. Esto podría deberse (según el ICEFI) a las necesidades derivadas de la pandemia o a la decisión de omitir la regla fiscal para atender la práctica política de aumentar la contratación temporal de personas para apoyar la campaña electoral.
- La asignación de recursos para el pago de intereses de la deuda alcanzará el 17.9% del total, por encima del 15.1% registrado en 2020.
- De la asignación para fideicomisos, destacan los recursos al (i) Fideicomiso Fondo Social Reducción de la Pobreza (L 2,599.1 millones), el (ii) Fideicomiso

²⁰ (ICEFI, marzo 2021: 14-15).

de Infraestructura Vial (L 2,500.0 millones) y el (iii) préstamo a largo plazo para empresas públicas no financieras por L 2,695.3 millones, que incluye a la ENEE (ICEFI, marzo 2021:15), más otras asignaciones que se estiman en un total de L13,196.0 millones. Estos fondos (indica ICEFI) representarán el 8.1% del presupuesto de la República de 2021, cuya **“utilidad y resultados se desconocen, atendiendo a lo difícil de su fiscalización, por lo que representan fuentes potenciales de mal uso y de actos de corrupción”** (sin negritas en el original).

2. Principales hallazgos

En este monitoreo se realizó un análisis de la transformación política de la Plataforma de Vida Mejor, en razón de la estructura presupuestaria y programática.

Por ello, en vista de la cantidad de información que se encuentra en el Centro nacional de información del sector social (CENISS), sobre la Plataforma de Vida Mejor y la complejidad de la gestión de la información de los programas que componen dicha instancia, se ha tomado como referencia el “Informe Técnico de Rendición De Cuentas (Logros Relevantes), Año: 2020”²¹, no solamente porque contiene la información consolidada y resumida de los programas que para la Secretaría de Desarrollo e inclusión Social (SEDIS), son los más importantes en 2020, en el área de protección y asistencia social, sino porque, además, da a conocer su presupuesto por programas. Asimismo, se hizo uso de otros documentos que refuerzan la información sistematizada para este informe.

En esta sección resaltan tres aspectos: la (i) Estrategia de Vida Mejor-EVM, (ii) Estructura programática de la estrategia de Vida Mejor y (iii) Programas más importantes de la EVM.

2.1. ¿Qué es la Estrategia de Vida Mejor?

Vida Mejor fue uno de los principales ofrecimientos desde la primera campaña de Juan Orlando Hernández, que luego se convirtió y consolidó en el eje principal de sus planes de gobierno de los periodos 2014-2018²² y 2018-2022²³.

21 <https://sedis.gob.hn/portal/informe-anual>

22 https://www.sefin.gob.hn/wp-content/uploads/2016/01/Plan_Estrategico_Gobierno_Diciembre_2015.pdf

23 <https://www.scgg.gob.hn/es/node/108>

La Plataforma de Vida Mejor (PVM), estuvo conformada, en un inicio, por 11 proyectos que incluyeron transferencias monetarias condicionadas, conocidos como Bonos de Vida Mejor (rural y urbano); alimentación para grupos vulnerables; apoyo a escuelas y a pequeños emprendimientos, entre otros²⁴. La PVM se ha ido ampliando con el tiempo y actualmente el monto de inversión total de los programas de la SEDIS, institución ejecutora de la Estrategia de Vida Mejor (EVM), asciende a unos 4,000 millones de lempiras.

La EVM ha crecido en su presupuesto y en su cobertura. Incluye proyectos importantes, no solamente relacionados a las *Transferencias Monetarias Condicionadas* sino a otros como el programa de Guías de Familia cuyo monto de inversión fue de unos 900 millones de lempiras en 2020²⁵. *Las Guías de Familia* constituyen el corazón en la implementación de la Plataforma Vida Mejor, sus integrantes pertenecen al partido de gobierno, es decir, al Partido Nacional, se estima que a nivel nacional operan 15,254 guías de familia ubicadas en los 298 municipios del país.²⁶

La EVM y ambos planes de gobierno (2014-2018 y 2018-2022), se refuerzan con la Política de Protección Social (PPS), que se aprobó en el 2012; los objetivos de la Visión de País y Plan de Nación, así como de la Agenda de Desarrollo Sostenible. La Política de Protección Social fue finalmente aprobada en 2012; sin embargo, fue producto del trabajo iniciado en 2008 durante el gobierno de Manuel Zelaya Rosales, así como lo fue también la creación de la Secretaría de Desarrollo Social.

En la PPS se menciona que, en la Agenda Estratégica Presidencial de Protección Social, se establece como prioridades el “desarrollo de capacidades básicas de la población” y la “constitución de redes de protección social y mejora del entorno, propiciando la cohesión del tejido social”²⁷. Asimismo, la PPS se basa en una serie de principios, valores que ayudan a establecer un enfoque amplio

24 Decreto Ejecutivo No. PCM-065-2015. <https://www.ceniss.gob.hn/BonosVM/VidaMejor/docs/PCM-065-2015.pdf>

25 <https://sedis.gob.hn/portal/informe-anual>

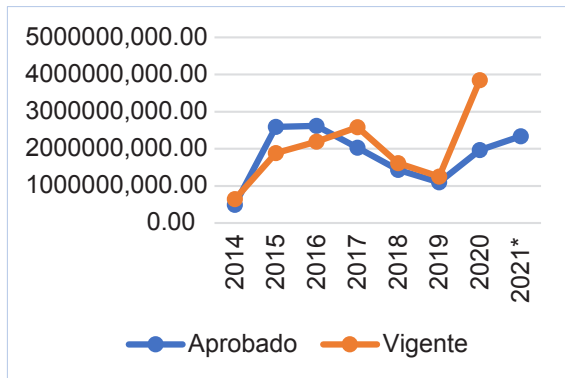
26 <http://www.enee.hn/index.php/gobierno-central/156-periodistas/1024-28-guias>

27 <http://www.ceniss.gob.hn/MarcoLegal/PoliticadeProteccionSocial.pdf%0Ahttps://utsan.scgg.gob.hn/wp-content/uploads/2019/05/PoliticadeProteccionSocial2012.pdf>

y abarcador que finalmente ayuda a sustentar y a justificar la existencia de los programas de la EVM.

Ya que la SEDIS es la instancia responsable dentro del gobierno de liderar la EVM, se puede tomar el presupuesto de esa secretaria como una medida del costo de inversión de la estrategia. Como ya se apuntó en el informe [La política pública de asistencia social del partido de gobierno: origen, trayectoria y propósito de los programas y proyectos sociales](#), el presupuesto de la SEDIS ha venido evolucionando rápidamente en estos años y, tal como se muestra en los datos, el mismo ha crecido alrededor de cinco veces, entre 2014 y 2020.

Presupuesto SEDIS 2014-2021



Año	Aprobado (L)	Vigente (L)
2014	493,318,290.00	642,722,666.00
2015	2,592,849,071.00	1,880,636,715.00
2016	2,616,704,085.00	2,189,258,310.00
2017	2,024,878,276.00	2,580,757,667.00
2018	1,434,249,651.00	1,611,134,917.00
2019	1,094,655,999.00	1,248,710,098.00
2020	1,967,046,948.00	3,847,934,413.00
2021*	2,338,389,067.00	3,414,749,370.00

2.2. Estructura programática de la EVM

La SEDIS manejó, en el 2020, seis programas bajo los cuales hay una serie de proyectos o sub programas relacionados con la política social y la estrategia de vida mejor. Los programas son²⁸:

1. Estrategias e Instrumentos de Política Social
2. Espacios de Concertación y Protección Social
3. Compensación Social
4. Infraestructura Social productiva para una Vida Mejor
5. Gestión de Proyectos de la Plataforma Vida Mejor
6. Programa Nacional de Alimentación Escolar

La mayoría de estos programas tienen presencia a nivel nacional, en los 18 departamentos del país, y aunque en ese documento no se detalle el número de beneficiarios o el monto de inversión por división político-geográfica, sí existen datos de focalización por departamento. En el sistema en línea del CENISS puede encontrarse información, al menos de número de beneficiarios incluso por municipio²⁹.

Los programas han ido cambiando con el transcurso de los años; no se ha mantenido la misma estructura durante los años y períodos de gobierno, lo que complica la comparación del presupuesto, año con año, por programas dentro de la SEDIS.

28 SEDIS, *Rendición de cuentas SEDIS* (Logros relevantes) Año: 2020 (2021). <https://sedis.gob.hn/portal/informe-anual>

29 Sitio Web CENISS <https://www.ceniss.gob.hn/antecedentes.html>

A continuación, un cuadro que resume la información de cada sub programa o proyecto con sus respectivos montos de inversión. El detalle puede ser consultado en la sección *Anexo*.

Resumen de los Programas y Proyectos de la SEDIS, 2020

Programa	Sub Programa o Subproyecto	Monto (L)
1. Estrategia de atención para la prevención y contención de la Pandemia del COVID-19 y apoyo por tormentas Eta y Iota en grupos vulnerables.	1.1. Alimento Solidario	76,818,351.00
	1.2. Centros de atención a personas con capacidades especiales y adultos mayores en situación de vulnerabilidad.	40,951,930.00
	1.3. Entrega de paquetes de ayuda humanitaria	6,566,400.00
	1.4. Comida caliente en atención a los albergues.	10,000,000.00
	1.5. Entrega de ración de alimento solidario a grupos vulnerables.	45,780,327.20
	Subtotal	180,117,008.20
2. Estrategias e instrumentos de Política Social.	2.1. Estrategias e instrumentos de Política Social	110,527,201.99
	Subtotal	110,527,201.99
3. Compensación Social	3.1. Hogares, familias y participantes que reciben de forma periódica una intervención de las medidas de protección y compensación conforme al piso básico de protección social.	129,561,697.40
	3.2. Productos financiados con fondos nacionales, fondos externos, entre otros.	175,692,492.00
	3.3. Participantes capacitados a nivel nacional para potenciar las habilidades y el uso de los beneficios del BVM.	21,654,739.02
	3.4. Uniformes escolares, uniformes deportivos y zapatos escolares entregados a niños y niñas de centros educativos en los niveles prebásico y básico del sistema educativo público a nivel nacional (fondos fideicomiso).	4,753,442.40
	3.5. Módulos escolares construidos en los centros de educación básica en los municipios priorizados con recursos del préstamo BID 3371 / BL-HO.	43,994,263.48
	3.6. Entrega de TMC a hogares participantes del programa bono vida mejor de manera periódica con prioridad en el occidente del país, a través del préstamo BID 3723/BL-HO.	18,019,800.00
	3.7. Entrega de TMC de manera periódica a hogares participantes del programa bono vida mejor dominio rural con recursos de la operación 5008/BL-HO.	60,657,660.00
	Subtotal	564,861,296.29

Programa	Sub Programa o Subproyecto	Monto (L)
4. Infraestructura Social Productiva Para Una Vida Mejor	4.1. Familias beneficiadas con los componentes de la plataforma vida mejor.	259,925,383.88
	4.2. Unidad productiva (maquinaria, insumos y herramientas) entregada a participantes para la generación de ingresos y seguridad.	6,260,764.05
	4.3. Promoción y acompañamiento social para la inclusión de guías de familia.	904,152,500.00
	4.4. Fortalecimiento social mejores familias	234,989,000.00
	Subtotal	1,405,327,647.93
5. Gestión de Proyectos de la Plataforma Vida Mejor	5.1. Proyectos aprobados de compensación y protección social para los participantes de la Plataforma de Vida Mejor.	1,411,102,186.90
	5.2. Participantes en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad beneficiados con la ración de alimento solidario complementario.	141,147,768.20
	Subtotal	1,552,249,955.10
6. Programa nacional de alimentación escolar	6.1. Niño/as del sistema educativo público de los niveles pre básico y básico focalizados a nivel nacional, beneficiados a través del programa nacional de alimentación escolar.	280,760,697.00
	6.2. Productores que participan como proveedores de los componentes de alimentación escolar	4,453,990.64
	Subtotal	285,214,687.64
TOTAL		4,098,297,797.15

2.3. Programas más importantes de la EVM

Si se determina la importancia de los programas en función del monto de inversión en el presupuesto de la SEDIS de 2020, los más importantes son el de Infraestructura Social Productiva Para Una Vida Mejor, con un monto de total de L1,405,327,647.93, y el de Gestión de Proyectos de la Plataforma Vida Mejor con un monto que asciende a los 1,552,249,955.10. El primero contiene el programa relacionado con la incorporación de Guías de Familia, que suma unos L904,152,500.00. El segundo, es el programa llamado Plataforma de Vida Mejor y que incluye una serie de proyectos de protección social en las áreas de vivienda.

Conclusiones

- i. Como ya hemos señalado desde el CESPAD, el diseño de las políticas públicas se insertó en una estructura estatal altamente centralizada en la figura del presidente de la República, concentrada en los gabinetes sectoriales, en la que resalta el papel del Gabinete de Desarrollo e Inclusión Social y especialmente la secretaría del mismo nombre (la SEDIS), que durante su existencia no ha

- ofrecido (ni ofreció) espacios para el diálogo, la consulta y mucho menos para la incidencia para organizaciones ciudadanas y los movimientos sociales.
- ii. La transformación de la Plataforma y Programa Vida Mejor, en la *Estrategia Vida Mejor*, opera como maquinaria político electoral. Desde el inicio de su implementación, diversas organizaciones denunciaron el potencial riesgo de su politización partidaria, con un patrón de la gestión consistente: la imagen de la figura del residente de la República y la primera dama; la instrumentalización proselitista de los eventos de entrega de beneficios y la ausencia, no solo de reglamentación sobre el manejo político de los programas y proyectos sociales, sino la ausencia absoluta de control de su manejo, por parte de entes como la Unidad de Política Limpia.
 - iii. También colegimos que la política de protección social tiene un eminente corte asistencialista que si bien, en determinadas coyunturas es necesaria, para enfrentar la pobreza y la extrema pobreza esta política es insuficiente mientras no se transformen los aspectos estructurales y sistémicos que la alimentan y que se manifiesta en la política fiscal del Gobierno.

Anexo. Detalle de programas, sub programas y proyectos de la SEDIS, en 2020.

1. Programa: Estrategia de atención para la prevención y contención de la Pandemia del COVID-19 y apoyo por tormentas Eta y Iota en grupos vulnerables

a) Proyecto: Alimento Solidario

Nombre del Proyecto	Alimento solidario	
Descripción	En el marco al Decreto Ejecutivo No. PCM 021-2020, de fecha 16 de marzo del 2020, se elaboró la Estrategia de Atención para la Prevención y Contención de la PANDEMIA del CORONAVIRUS (COVID-19), en los Grupos Vulnerables. Este plan inició con la priorización de los centros de cuidados integral para el adulto mayor y personas con discapacidad a nivel nacional, proporcionando servicios integrales como el abastecimiento de alimento, insumos, kit de intervención, técnica, logística y médica. Así mismo, la entrega periódica de ración de alimento solidario a los grupos priorizados: los adultos mayores, personas con discapacidad, vulnerables en situación de riesgo y comunidades de pueblos indígenas y afro hondureños.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Adultos	64,352	L 16,820,920.00
Discapacidad	45,880	L12,038,316.50
Personas en situación de vulnerabilidad (personas en riesgo social, mujeres jefe de familia, migrantes retornados, zona del corredor seco, zonas con mayores índices de violencia, zonas y población con niveles de pobreza y extrema pobreza).	129,523	L34,727,840.00
Iglesias	2,250	L603,850.00
Atención a Mujeres, Jóvenes, Niños y Niñas en Situación de Violencia y		
Riesgo Social.	10,470	L 7,168,672.00
VIH-SIDA-LGTB	6,673	L1,785,205.50
Guías de Familia	35,091	L9,555,009.00
Pueblos Indígenas y Afro hondureños.	4,945	L1,287,210.00
Total de Beneficios	288,714	L76,818,351.00

b) Proyecto: Centros de atención a personas con capacidades especiales y adultos mayores en situación de vulnerabilidad.

Nombre del Proyecto	Centros de atención a personas con capacidades especiales y adultos mayores en situación de vulnerabilidad	
Descripción	Durante el año 2020 se brindó una atención integral a adultos mayores y personas con discapacidad.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Centros de Atención a Personas con Capacidades Especiales y Adultos Mayores.	36,512	L40,951,930.00
Total de Beneficios	36,512	L40,951,930.00

c) Proyecto: Entrega de paquetes de ayuda humanitaria

Nombre del Proyecto	Entrega de paquetes de ayuda humanitaria	
Descripción	Los paquetes de ayuda humanitaria se conforman por 6 kits de insumos básicos: kit de insumos de higiene personal, kit de insumos para cocina, que incluye una estufa de gas con su respectivo tanque de gas LPG; insumos para aseo del hogar, kit de platos, kit de insumos para bebé (familias con niños menores de 2 años en el hogar) y un kit humanitario que incluye una cama matrimonial, una cama unipersonal y un filtro para agua.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Cortés	399	L5,745,600.00
Yoro	57	L820,800.00
Total de Beneficios	456	L6,566,400.00

d) Proyecto: Comida caliente en atención a los albergues.

Nombre del Proyecto	Entrega de paquetes de ayuda humanitaria	
Descripción	El programa consiste en la entrega de un desayuno, un almuerzo o una cena, preparados con todas las medidas de bioseguridad, para la prevención de COVID-19, para su entrega de manera individual a cada persona alojada en los diferentes albergues organizados y priorizados a nivel nacional, por líderes comunitarios y equipos de Protección Civil de COPECO y otras Entidades en el Distrito Central.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Comida caliente	5,000	L8,000,000.00
Comedor solidario	1,000	L2,000,000.00
Total de Beneficios	6,000	L10,000,000.00

e) Proyecto: Entrega de ración de alimento solidario a grupos vulnerables.

Nombre del Proyecto	Entrega de ración de alimento solidario a grupos vulnerables	
Descripción	Entrega de raciones de alimento solidario con el objetivo de atender la población vulnerable afectada por las emergencias y contingencias producto de las tormentas tropicales "Eta" y "Iota", financiada con el Fondo de Solidaridad y Protección Social para Reducción de la Pobreza (Fideicomiso).	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Raciones entregadas a personas en riesgo social, mujeres jefe de familia, migrantes retornados, zona del corredor seco, zonas con mayor índice de violencia, zonas y población con niveles de pobreza y extrema pobreza.	119,706	L45,780,327.20
Total de Beneficios	119,706	L45,780,327.20

2. Programa: Estrategias e instrumentos de Política Social

El programa *Estrategias e instrumento de política social* parte del supuesto busca mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población a nivel nacional que se encuentra en situación de vulnerabilidad.

Nombre del Proyecto	Estrategias e instrumentos de Política Social	
Descripción	Su objetivo es contribuir a mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población a nivel nacional que se encuentra en situación de vulnerabilidad	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Inclusión y Bienestar Adulto Mayor	942	L8,708,000.00
Inclusión y Bienestar Personas con Discapacidad.	7,379	L35,607,804.50
Familias identificadas e incorporadas en formación en Desarrollo Infantil Temprano en cumplimiento del Sistema Comunitario Criando con Amor.	41,000	L12,886,300.00
Prevención de Embarazo en Adolescentes (PEA).	6,500	L4,055,612.51
Brigadas Médicas Solidarias	17,039	L848,882.98
Atención a Mujeres, Jóvenes, Niños y Niñas en Situación de Violencia y Riesgo Social.	10,470	L7,168,672.00
Centros de Atención a Personas con Capacidades Especiales en situación de Vulnerabilidad.	36,512	L40,951,930.00
Total de Beneficios	119,842	L110,527,201.99

3. Programa: *Compensación social*

a) Proyecto: Hogares, familias y participantes que reciben de forma periódica una intervención de las medidas de protección y compensación conforme al piso básico de protección social.

Nombre del Proyecto	Intervención conforme al piso básico de protección social	
Descripción	Hogares, familias y participantes que reciben de forma periódica una intervención de las medidas de protección y compensación conforme al piso básico de protección social.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Hogares Participantes que reciben de forma periódica Transferencias Monetarias Condicionadas Dominio Urbano.	837	L2,296,070.00
Hogares que reciben de forma periódica Transferencias Monetarias Condicionadas Dominio Rural (Fondos fideicomiso).	4,238	L17,741,225.00
Transferencias Monetarias entregadas de forma periódica a Personas con Discapacidad a Nivel Nacional.	10,138	L26,093,500.00
Entrega de TMC del Programa Bono Vida Mejor en el Occidente del País, del Préstamo BID 3723/BL-HO.	2,631	L18019,800.00
Entrega de TMC de del Programa Bono Vida Mejor Dominio Rural con la Operación 5008/BL-HO.	9,001	L. 60,657,660.00
Entrega de Uniformes Escolares a Niños y Niñas de Centros educativos en los niveles Pre Básico y básico con fondos del fideicomiso.	6,492	L4,753,442.40
Total de Beneficios	33,337	L129,561,697.40

b) Productos finales secundarios: Productos financiados con fondos nacionales, fondos externos, entre otros.

Nombre del Proyecto	Medidas de compensación social financiadas con fondos nacionales, fondos externos, entre otros.	
Descripción	Son varios sub programas de compensación social, financiadas con fondos nacionales, fondos externos, entre otros.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Participantes que reciben de forma periódica medidas de comp. social (fondos nacionales). TMC: • Dominio urbano • Dominio rural con Fondos de fideicomiso • A personas con discapacidad • Adquisición y entrega uniformes	21,705	L50,884,237.40
Hogares que reciben TMC de manera periódica, dominio urbano y dominio rural (fondos externos): • BVM en el Occidente del país BID 3723/BL-HO. • Bono Vida Mejor Dominio Rural con Recursos de la Operación 5008/BL-HO.	11,632	L78,677,460.00
Hogares participantes que reciben de forma periódica TMC dominio urbano.	837	L2,296,070.00
Hogares que reciben de forma periódica TMC dominio rural (fondos fideicomiso).	4,238	17,741,225.00
TMC de forma periódica a personas con discapacidad a nivel nacional.	10,138	L26,093,500.00
Total de Beneficios	48,550	L175,692,492.00

c) Producto intermedio primario: participantes capacitados a nivel nacional para potenciar las habilidades y el uso de los beneficios del BVM

Nombre del Proyecto	Participantes capacitados a nivel nacional para potenciar las habilidades y el uso de los beneficios del BVM	
Descripción	Participantes capacitados a nivel nacional para potenciar las habilidades y el uso de los beneficios del BVM.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Participantes Capacitados a través de talleres a nivel nacional para potenciar las habilidades y el uso del programa Bono Vida Mejor.	35,000	L21,654,739.02
Total de Beneficios	35,000	L21,654,739.02

d) Uniformes escolares, uniformes deportivos y zapatos escolares entregados a niños y niñas de centros educativos en los niveles pre básico y básico del sistema educativo público a nivel nacional (fondos fideicomiso).

Nombre del Proyecto	Participantes capacitados a nivel nacional para potenciar las habilidades y el uso de los beneficios del BVM	
Descripción	El producto son uniformes escolares, uniformes deportivos y zapatos escolares entregados a niños y niñas de centros educativos en niveles pre básico, básico y media del Sistema Público Nacional a nivel nacional, Fondo de Solidaridad y Protección Social Para la Reducción de la Pobreza Extrema (Fondos Fideicomiso).	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Adquisición y Entrega de Uniformes Escolares en centros Educativos, en los Niveles Pre Básico y Básico del Sistema Educativo Público a Nivel Nacional (Fondos Fideicomiso)	6,492	L4,753,442.40
Total de Beneficios	6,492	L4,753,442.40

e) Módulos escolares construidos en los centros de educación básica en los municipios priorizados con recursos del préstamo BID 3371 / BL-HO.

Nombre del Proyecto	Módulos escolares construidos en los centros de educación básica en los municipios priorizados	
Descripción	Módulos escolares construidos en los centros de Educación básica en los municipios priorizados con recursos del Préstamo BID 3371 / BL-HO.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Módulos Escolares, construidos en los Centros de Educación Básica (CEB) en los municipios priorizados con recursos del Programa BID 3371/BL-HO.	39	L43,994,263.48
Total de Beneficios	43,994,263.48	43,994,263.48

f) Entrega de TMC a hogares participantes del programa bono vida mejor de manera periódica con prioridad en el occidente del país, a través del préstamo BID 3723/BL-HO.

Nombre del Proyecto	Entrega de TMC a hogares participantes del programa BVM de manera periódica con prioridad en el occidente del país	
Descripción	Entrega de TMC a hogares participantes del programa bono vida, mejor de manera periódica con prioridad en el occidente del país, a través del préstamo BID 3723/BL-HO.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
TMC entregadas a hogares participantes del Programa Bono Vida Mejor de manera periódica con prioridad en el occidente del país, a través del préstamo BID 3723/BL-HO.	2,631	L18,019,800.00
Total de Beneficios	2,631	L18,019,800.00

g) Entrega de TMC de manera periódica a hogares participantes del programa bono vida mejor dominio rural con recursos de la operación 5008/BL-HO.

Nombre del Proyecto	Entrega de TMC a hogares participantes del programa BVM de manera periódica con operación 5008/BL-HO	
Descripción	Entrega de transferencias monetarias condicionadas de manera periódica a hogares participantes del programa bono vida mejor dominio rural con recursos de la operación 5008/BL-HO.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Entrega de TMC de manera periódica entregadas a hogares participantes del Programa Bono Vida Mejor Dominio Rural con Recursos de la Operación 5008/BL-HO.	9,001	L60,657,660.00
Total de Beneficios	9,001	L60,657,660.00

4. Programa: Infraestructura Social Productiva Para Una Vida Mejor

a) Familias beneficiadas con los componentes de la plataforma vida mejor.

Nombre del Proyecto	Familias beneficiadas con los componentes de la Plataforma vida mejor	
Descripción	Con el programa Vivienda Saludable se entregaron beneficios de los componentes de la plataforma Vida Mejor: vivienda completa, mejoramiento de techos, entrega de pisos saludables, letrinas, filtros saludables y eco fogones, financiado a través del Fideicomiso Fondo de Solidaridad y Protección Social para la Reducción de la Pobreza.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Vivienda	239	L33,754,699.00
Techos	3,368	L62,459,883.20
Pisos	7,694	L80,540,940.00
Filtros	1,795	L4,595,200.00
Letrinas	8,634	L71,679,352.20
Ecofogones	989	L6,895,309.48
Total de Beneficios	22,719	L259,925,383.88

b) Unidad productiva (maquinaria, insumos y herramientas) entregada a participantes para la generación de ingresos y seguridad.

Nombre del Proyecto	Unidad productiva (maquinaria, insumos y herramientas) entregada para la generación de ingresos	
Descripción	Unidad productiva (maquinaria, insumos y herramientas) entregada a participantes para la generación de ingresos y seguridad.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Unidades productivas gallinas ponedoras	351	L5,525,284.05
Unidades productivas cerdos	20	L495,480.00
Unidades productivas cabras	10	L240,000.00
Total de Beneficios	381	L6,260,764.05

c) Promoción y acompañamiento social para la inclusión de guías de familia.

Nombre del Proyecto	Acompañamiento interinstitucional de apoyo social que generen un impacto	
Descripción	Definen el Programa como "Acompañamiento interinstitucional de apoyo social que genera un impacto positivo dentro de las comunidades que se van intervenir". La información presentada resume varios sub programas que fueron trabajados con las guías de familia, pero no aparece claramente la información de los montos de inversión por cada uno de ellos. Se listan solamente los sub programas y se cita la cifra que aparece en el documento fuente como el monto general invertido en todo el programa.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Alimento Solidario COVID-19	869,097	-
Mascarillas sector Discapacidad-adulto Mayor Población general	1,186,015	-
Abatización	68	-
Alimento Solidario (Bolsa Solidaria)	14,335	-

Nombre del Proyecto	Programa guías de familia	
Descripción	La Dirección de Acompañamiento y Fortalecimiento Social cuenta con 14557, participantes en campo financiado a través del fideicomiso Fondo de Solidaridad y Protección Social para la Reducción de la Pobreza. Las guías de familia están distribuidas en los 18 departamentos del país.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Guías de Familia	14,557	L904,152,500.00
Total de Beneficios	14,557	L904,152,500.00

d) Fortalecimiento social mejores familias.

Nombre del Proyecto	Talleres de capacitación de mujeres como Monitoras que abordan la metodología de mejores familias	
Descripción	Los subprogramas capacitan y refuerzan los contenidos para el logro del programa Mejores Familias, asimismo, seguimiento de visitas domiciliarias a las mujeres capacitadas, financiado a través del Fideicomiso Fondo de Solidaridad y Protección Social para la Reducción de la Pobreza.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Capacitaciones / Acompañamiento y monitoreo a las participantes a través de plataformas digitales con especial énfasis en la orientación eficiente sobre cómo llevar la emergencia nacional de COVID-19 en sus hogares.	25,780	L234,989,000.00
Acompañamiento en la entrega de alimento solidario a nivel nacional.	400,042	-
Atención al migrante retornado.	60	-
Total de Beneficios:	425,822	L234,989,000.00

5. Programa: Gestión de Proyectos de la Plataforma Vida Mejor

a) Proyectos aprobados de compensación y protección social para los participantes de la Plataforma de Vida Mejor

Nombre programa/proyecto: proyectos aprobados de compensación y protección social para los participantes de la Plataforma de Vida Mejor.			
No.	Programas y proyectos	Monto de inversión	Monto liquidado por direcciones/unidades SEDIS
1	Vivienda Completa	L285,304,471.03	L52,348,220.00
2	Vivienda ya focalizada (Componentes).		
3	Paquetes Humanitario Familiar para víctimas de Tormentas y Huracanes.	L76,847,727.00	L6,071,696.12
4	Guías Familiares	L974,492,900.00	L974,222,900.00
5	Eco fogones	L89,896,987.34	L7,787,725.68
6	Mejores Familias	L234,989,000.00	L234,981,000.00
7	Prevención de Embarazos en Adolescentes	L7,300,000.00	-
8	Uniformes	L28,189,700.00	-
9	Bolsa Solidaria	L134,382,141.54	L97,818,235.52
10	Especies Menores	L22,734,674.40	-
11	Honduras para Todos	L24,200,000.00	L23,407,228.69
12	Bono Vida Urbano	L100,000,000.00	-
13	Bono Vida Rural	L556,000,000.00	-
14	Criando con Amor	L24,400,000.00	L14,465,180.89
15	Impulso a Microempresa de Comida	L10,000,000.00	-
16	Bono no están Solos	L300,000,000.00	-
	Total proyectos priorizados	L2,872,116,230.43	L1,411,102,186.90

b) Participantes en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad beneficiados con la ración de alimento solidario complementario

Nombre del Proyecto		Participantes en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad beneficiados con la ración de alimento solidario complementario	
Descripción		Bajo Decreto Ejecutivo No. PCM 021-2020, de marzo del 2020, se consideró durante los meses de marzo a septiembre pertinente priorizar la atención a grupos vulnerables como ser: adulto mayor, personas con discapacidad, iglesias, personas con VIH/SIDA y LGTB, participantes guías de familia y Pueblos indígenas, así como solicitudes de personas en situación de vulnerabilidad y riesgo social.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión	
Participantes en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad beneficiados con la ración de alimento solidario complementario.	218,417	L141,147,768.20	
Total de Beneficios:	218,417	L141,147,768.20	

6. Programa Nacional de Alimentación Escolar

a) Niño/as del sistema educativo público de los niveles pre básico y básico focalizados a nivel nacional, beneficiados a través del programa nacional de alimentación escolar.

Nombre del Proyecto		Niño/as del sistema educativo público de los niveles pre básico y básico beneficiados a través del programa nacional de alimentación escolar	
Descripción		Es un programa para que los niño/as del sistema educativo público de los niveles pre básico y básico accedan a la alimentación escolar.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión	
Niño/as del sistema educativo público de los niveles pre básico y básico focalizados a nivel nacional, beneficiados a través del Programa Nacional de Alimentación Escolar.	1,256,227	L280,760,697.00	
Total de Beneficios:	1,256,227	L280,760,697.00	

b) Productores que participan como proveedores de los componentes de alimentación escolar.

Nombre del Proyecto	Productores que participan como proveedores de los componentes de alimentación escolar	
Descripción	Se define como un programa de proveedores de los componentes de la Alimentación Escolar, con el objetivo de promover un desarrollo económico local sostenible a través de la compra directa.	
Productos	Beneficios entregados	Monto de inversión
Productores que participan como proveedores de los componentes de Alimentación Escolar.	3,136	L4,453,990.64
Total de Beneficios:	3,136	L4,453,990.64