

La deforestación del bosque en Honduras: entre tala ilegal y una endeble institucionalidad



Director Ejecutivo del CESPAD:

Gustavo Irías

Elaboración del texto:

Engels López

Corrección de estilo:

Claudia Mendoza

Este texto es parte de la serie “Informes de Monitoreo del contexto de los recursos naturales y la resistencia comunitaria” en el marco del Proyecto: DEFENSA DE TERRITORIOS Y DERECHOS HUMANOS POR MOVIMIENTOS SOCIALES EN HONDURAS apoyado por la Federación Luterana Mundial (FLM). Estos informes se construyen con base en la información digital de los diarios nacionales: Tiempo, La Tribuna y El Heraldó. La organización de la información y los comentarios valorativos son responsabilidad del equipo del CESPAD, además, se respaldan por la experticia institucional y la incorporación de informes y estudios relevantes sobre esta temática.

PRIMERA PARTE

La deforestación del bosque en Honduras: entre tala ilegal y una endeble institucionalidad

Desde el Centro de Estudio para la Democracia –CESPAD–, y siguiendo con el monitoreo relacionado con los recursos naturales (junio-octubre), dedicamos el abordaje de este documento-monitoreo a la tala ilegal del bosque, en aras de comprender y valorar el modelo de desarrollo económico que persiste detrás de esta problemática, al igual que los costos ambientales que deja para el país. Este pequeño análisis ofrece al lector una mirada amplia de la dinámica histórica de la tala ilegal del bosque, con el objetivo de conocer su trasfondo y sus implicaciones.

Honduras posee grandes extensiones de bosque de pino y latifoliado. Las estadísticas estiman que más del 50 % de su superficie está cubierta de bosque y que, aproximadamente, 1.5 millones de habitantes tienen relación directa con esos recursos. Considerando que la pobreza rural en Honduras es más del 60%, el aprovechamiento de la riqueza forestal podría significar para las comunidades fuentes de desarrollo social y económico. Pensar ese desarrollo desde los recursos forestales es una visión que viene impulsándose en la región centroamericana en donde países como Costa Rica, Guatemala¹ y Honduras, promueven la figura del Bosque Modelo.

En Honduras la experiencia del bosque modelo² se conoce en departamentos como Atlántida, Yoro, Colón y reciente en Olancho, a través de la creación de figuras como los Consejos Consultivos y el Sistema Social Forestal establecido en la Ley Forestal, que inciden en la dinámica de los municipios mediante el aprovechamiento sus recursos naturales. Quizás, uno de los alcances más significativos de estos proyectos es que se ha desafiado la tradicional industria forestal que existe en el país, y se han puesto en marcha procesos productivos agroforestales y de conservación del medio ambiente. Esas experiencias han dejado como resultado menos impactos al momento de contabilizarse conflictos y costos ambientales como la deforestación y la tala ilegal.

A pesar de esas importantes iniciativas, la actual dinámica política forestal del país dista mucho de ofrecer aproximaciones para que las comunidades aprovechen sus recursos y disminuir así, o en el mejor de los casos, erradicar los procesos de deforestación y tala

1 <http://www.bosquesmodelo.net/category/guatemala/> <http://www.bosquesmodelo.net/category/costa-rica/>

2 <http://www.bosquesmodelo.net/category/honduras/>

ilegal. En la región, Honduras se cataloga como un país con alta vulnerabilidad climática y en donde la industria forestal ha avanzado en detrimento de la degradación de los recursos naturales.

Sobre esta temática, Honduras ha tenido cambios políticos y jurídicos relevantes en los últimos 40 años. Se destaca la aprobación de la Ley Forestal en 1971, la nacionalización de los bosques y la creación de la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal en 1974, la formulación concertada del Programa Nacional Forestal en el año 2005, y la aprobación de la vigente Ley Forestal en el 2008. Pese a la existencia de esos marcos legales, poco o casi nada se ha hecho para frenar la avanzada de la deforestación en el país.

La avanzada de la deforestación la podemos ubicar entre 1991-2008, años en que los cambios en la cobertura forestal han sido dramáticos y muy desoladores, tal y como lo registra cuadro 1:

Cuadro # 1 **Cambios de Cobertura Forestal en Honduras de 1991 a 2008, por tipo de bosque**

Tipo de bosque	Cobertura en 1991		Cobertura en 2008		Reducción de Cobertura		Tasa neta anual deforestación	
	Millones de ha	%	Millones de ha	%	Millones de ha	%	ha	%
Pino	2.79	49	2.20	48.9	0.57	65.5	38,000	1.712
Latifoliado	2.91	51	2.61	54.1	0.30	34.5	20,000	0.766
Promedio global	5.7	100	4.83	100	0.87	100	58,000	1.201

Fuente: Diagnostico del sistema de verificación de la legalidad en el sector forestal de Honduras. CATIE, pág., 3, 2008.

Las últimas décadas son las que registran un avance mayor y significativo en la deforestación. Los estudios revelan que la pérdida de volumen por año es de 58,000 hectáreas. En los últimos 17 años esta reducción ha sido de 870,000 hectáreas.

La gobernanza forestal del país y su lucha por hacerle frente a los progresos de la tala ilegal en los últimos años, ha dejado muchos elementos por fuera. El cuadro 2 trata de ilustrar algunos de los problemas que se presentan en el marco jurídico y político forestal del país.

Cuadro # 2 **Problemas en el Marco Jurídico y Político Forestal**

Problema	Componentes	Problemas
Políticas	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de acción forestal 1996-2015 - Ley Forestal 2008 - Visión de País y Plan de Nación 2009 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de prioridad ante problemas de corrupción administrativa y el aprovechamiento ilegal de madera. - Carecimiento de recursos financieros por parte de las instituciones. - Intereses económicos y políticos que fortalecen el clientelismo político.
Institucionalidad	<ul style="list-style-type: none"> - Instituto de Conservación Forestal (ICF) 2010 	<ul style="list-style-type: none"> - Institucionalidad forestal débil. - Falta de autonomía técnica, administrativa y financiera. - Corrupción y mala gobernabilidad. - Debilidad en los gobiernos locales y organizaciones comunitarias.
Técnicos	<ul style="list-style-type: none"> - Ley Forestal 2008 	<ul style="list-style-type: none"> - Ampliación de la frontera ganadera, agrícola, cafcultura. - Falta de manejo forestal.
Sociales	<ul style="list-style-type: none"> - Sistema Social Forestal 2010 	<ul style="list-style-type: none"> - Migración y pobreza. - Tala ilegal y degradación. - Tenencia y carencia de la tierra..
Económicos	<ul style="list-style-type: none"> - Pago por servicios ambientales (PSA) 2006 	<ul style="list-style-type: none"> - No ataca el comercio exportador de madera ilegal - Sin controlar las concesiones del bosque - No posee un sistema tributario para aprovechar los recursos de la tala.

Fuente: elaboración propia a partir de la lectura, valoración y análisis de los estamentos citados en el recuadro.

La deforestación en Honduras no es posible explicarla sin considerarse los elementos relacionados con la dinámica en que se ven inmersas las instituciones encargadas de la administración forestal del Estado. Asimismo, por una lógica económica que ha venido disponiendo de una institucionalidad forestal cada vez más débil y orientada a defender los intereses de los grupos que dominan la industria forestal del país. La relación de estos dos elementos, sin orden y equilibrio, ha venido a profundizar los problemas que se señalan en el cuadro anterior.

El Instituto de Conservación Forestal –ICF-, ha estado marcado por denuncias vinculadas con la corrupción y el clientelismo político, asimismo, por acusaciones con las que se afirma que ha permitido el avance sustancial de empresas que explotan y comercialización madera, por encima de los intereses de las comunidades y de la protección del medio ambiente.

A pesar de las luchas emprendidas y logros conseguidos por movimientos ambientalistas en la última década, en los esfuerzos de cambiar la dinámica forestal del país y establecer un régimen más incluyente, sigue persistiendo una lógica extractivista que está implicando pérdida de proporciones considerables de territorio forestal y pérdidas millonarias de recursos económicos para las arcas del Estado.

Tala ilegal y su costo económico³

El bosque, como recurso natural renovable y uno de los rubros representativos para la economía hondureña, podría generar más del 25% del producto interno bruto (PIB). Esta capacidad productiva se ve traumada cuando la tala ilegal (***se estima que cerca del 80% de las maderas de color y el 50% de la madera de pino que circulan en el mercado nacional provienen de aprovechamientos ilícitos***) está determinando el comercio forestal del país, causando un impacto grave hacia la economía hondureña, cuando se constata que el aporte de rubro forestal apenas representa un 5% del PIB.

Según las organizaciones ambientalistas, el Estado hondureño deja de percibir anualmente entre 6 y 8 millones de dólares y los municipios alrededor de 1,6 millones, debido a la falta de pago de impuestos del comercio forestal ilegal. En este contexto, persiste una frágil y debilitada gobernanza forestal que está impregnada por el abuso permanente de poder, la violación e incumplimiento de la ley, anomalía en los informes técnicos, complicidad de las organizaciones locales y empresas madereras para concebir permisos de explotación, tala en áreas protegidas, evasión y defraudación fiscal y la discriminada tala abusiva.

Estudios recientes señalan que para el periodo 2007-2013, el valor de mercado de la madera extraída ilegalmente, oscila entre US\$55 y \$70 millones al año. A esa cantidad, habría que añadir los impuestos no percibidos y la inversión pública desperdiciada, conceptos que juntos aumentan las pérdidas para el Estado en otros US\$18 millones. Esta lógica de la industria forestal y su proceso de comercialización está fuertemente ligada con los mercados forestales de España, Reino Unido, Estados Unidos y Francia.

El Monitoreo Forestal Independiente, desarrollado por el Consejo Nacional de Derechos Humanos (CONADEH), señala que la práctica de talar ilegalmente conlleva más vulnerabilidad ambiental, conflictos sociales y amenazas a la gobernabilidad. El monitoreo ex-

³ Son pocos los estudios y datos estadísticos disponibles sobre la tala ilegal y su proceso de comercialización. Se seleccionaron fuentes confiables y de reciente publicación que nos permitan tener una aproximación a la problemática.

plica que dentro de las prácticas en las que incurren las mafias del tráfico de madera se incluye el incumplimiento de la normativa técnica y de las medidas de conservación del suelo, y tratamientos silvícolas para aprovechar un volumen de madera mayor que el autorizado.

Costo Ambiental y Social

En las últimas décadas, la deforestación del bosque en Honduras ha dejado una serie de secuelas negativas hacia el hábitat forestal. Las notas periodísticas nos arrojan cifras preocupantes que vienen a dejar establecido la magnitud de la problemática que atraviesa el país en este rubro.

Las cifras reflejan que en los últimos 40 años se han deforestado 1.7 millones de hectáreas de bosque en Honduras, que equivale a toda la superficie del departamento de Gracias a Dios, según estudios de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el ICF.

Ese costo ambiental ha implicado para el país, no solo la masiva deforestación del bosque, también la agudización de conflictos territoriales que evidencian que el costo ambiental es también un costo social, traducido en el desaparecimiento de las fuentes de agua como los ríos, la agudización de los periodos de sequía, aumento de la pobreza y la migración de cientos de comunidades que se ven afectadas por este flagelo.

Las acciones de los gobiernos no han sido lo suficientemente efectivas, aunque se aplauden esfuerzos como el de la Fiscalía del Medio Ambiente por capturar a los depredadores del bosque. Sin embargo, se trata de acciones cuyo alcance sigue sin castigar a los dueños de las grandes empresas madereras que controlan la industria forestal ilegal del país.

Por otro lado, es importante mencionar algunos esfuerzos del gobierno para poner en práctica ciertos aspectos clave establecidos en la actual Ley Forestal, relacionados con el manejo del bosque por parte de las comunidades. Las fuentes periodísticas establecen que hasta la fecha se han firmado 99 contratos de manejo forestal comunitario, en 271 comunidades. Esos datos proyectan un aproximado de 10,624 de beneficiarios, en los departamentos de Gracias a Dios, Olancho, Yoro, Francisco Morazán, El Paraíso, Comayagua, Santa Bárbara y Atlántida.

SEGUNDA PARTE

Monitoreo de Medios

A continuación, el monitoreo de noticias relacionadas con el tema que se desarrolló en el presente documento:

DETIENEN A 22 PERSONAS POR TALA ILEGAL DEL BOSQUE. 28 junio, 2015

Un total de 22 personas fueron detenidas por diferentes delitos ambientales por elementos del comando de apoyo, manejo de ecosistemas y ambiente del C-9 del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Honduras.

El capitán Henry Díaz Alvarado del C-9 informó que luego de ejecutar diferentes operativos en el sector de Potrerillos, Guachipilín, La Tigra, El Achiote, El Zapote, La Máquina en Siguatepeque se procedió a detener a estas personas, “es una lástima que la población esté dañando el ecosistema de este lugar que es tan apetecido, miramos la tala ilegal, descombro, aserrando madera sin debida autorización”.

Díaz Alvarado recalcó que se continuará con estos operativos en todo el municipio, “hasta el momento decomisamos aproximadamente 10 mil pies de madera, herramientas, máquinas, entre otros, al momento de los operativos, los cuales se desarrollan aquí y en otras partes del país”. (REMB). <http://www.latribuna.hn/2015/06/28/detienen-a-22-personas-por-tala-ilegal-del-bosque/>

CONTINÚAN OPERATIVOS Y CAPTURAS CONTRA DEPREDADORES DE BOSQUE. 30 junio, 2015

Los operativos para decomisar madera talada ilegalmente y capturar personas que hacen aprovechamiento irresponsable del bosque, continúan por parte de la Fiscalía Especial del Medio Ambiente y la Fuerza de Tarea Forestal de Comayagua.

Las autoridades de la Fiscalía informaron ayer que luego de un recorrido por la Reserva Biológica Montecillos, detuvieron a un hombre que supuestamente realiza aprovechamiento ilegal de la foresta.

El individuo fue identificado como José Alberto Sosa, quien fue detenido en posesión de 87 piezas de diferentes dimensiones de madera de pino aserradas. <http://www.latribuna.hn/2015/06/30/continuan-operativos-y-capturas-contra-depredadores-de-bosque/>

OCHO PERSONAS DETENIDAS POR TALAR EL BOSQUE EN OCOTEPEQUE. 2 julio, 2015

La Labor, Ocotepeque. Por el delito de roturación (talar, descombrar) del suelo con vocación forestal, en perjuicio del medio ambiente fueron detenidas ocho personas en la zona de El Astillero Municipal, en el caserío de La Tablas, en La Labor, departamento de Ocotepeque.

La detención es producto de los operativos de la Fuerza de Tarea contra el Delito Ambiental, mediante una operación combinada por Fusina, Fiscalía del Medio Ambiente de la zona, la Unidad Municipal del Ambiente y el Instituto de Conservación Forestal.

Este tipo de operaciones en protección de los bosques nacionales son reforzados con el personal militar. <http://www.latribuna.hn/2015/07/02/ocho-personas-detenido-por-talar-el-bosque-en-ocotepeque/>

CONTRATO DE MANEJO FORESTAL COMUNITARIO. 9 julio, 2015

Un contrato de manejo forestal fue entregado por el director ejecutivo del Instituto de Conservación Forestal (ICF), Misael León Carvajal, a la Asociación Comunitaria Agroforestal María Auxiliadora de la comunidad de Higo Morado, Lamaní, Comayagua.

El contrato de manejo forestal beneficiará al menos a 37 familias de la zona con una extensión de aproximadamente 445.78 hectáreas de bosque.

A la fecha se han firmado 99 contratos de manejo forestal comunitario cubriendo un área de cinco millones 446,367.86 hectáreas, en 271 comunidades, haciendo un aproximado de 10,624 beneficiarios, en los departamentos de Gracias a Dios, Olancho, Yoro, Francisco Morazán, El Paraíso, Comayagua, Santa Bárbara y Atlántida. <http://www.latribuna.hn/2015/07/09/contrato-de-manejo-forestal-comunitario/>

MILLONES DE HECTÁREAS DEFORESTADAS EN HONDURAS DURANTE 40 AÑOS. 23 julio, 2015

En los últimos 40 años se han deforestado 1.7 millones de hectáreas de bosque en Honduras que equivale a toda la superficie del departamento de Gracias a Dios, según estudios de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Instituto de Conservación Forestal (ICF).

Paras estas organizaciones el país está enfrentando un fuerte problema de deforestación y degradación de sus áreas forestales, ya que estudios de evaluación del 2005 estiman que entre 46,000 y 67,000 hectáreas se pierden anualmente por el avance de la frontera agropecuaria y la tala ilegal, especialmente en bosques latifoliados.

Para afrontar la problemática, la Secretaría de Recursos Naturales, Ambiente y Minas (Serna-MiAmbiente) y el ICF, lideran una estrategia para frenar la deforestación y la degradación forestal a través del mecanismo conocido como REDD+. <http://www.latribuna.hn/2015/07/23/millones-de-hectareas-deforestadas-en-honduras-durante-40-anos/>

CORTES ILEGALES DE MADERA SE INCREMENTAN. 27 octubre, 2015

La Fiscalía Especial de Protección al Medio Ambiente está alerta ante el incremento de tala ilegal de madera en diferentes sectores del país, por lo que ha iniciado una serie de operativos con el fin de capturar a responsables de deforestar los bosques de Honduras.

Para el caso, la Fiscalía logró que se dictara auto de formal procesamiento por el delito de transporte ilegal agravado de subproducto forestal. La persona encausada es Reynaldo López Sosa, quien transportaba más de 270 piezas de leña, que fueron extraídas de una zona protegida.

Ese hecho se registró en la Hacienda Guacerique, en el municipio del Distrito Central, cuando los miembros de la Fuerza de Tarea Interinstitucional contra el Delito Ambiental ejecutaban un patrullaje de rutina en la subcuenca del río Guacerique. <http://www.latribuna.hn/2015/10/27/cortes-ilegales-de-madera-se-incrementan/>

Proyecto: Defensa de Territorios y Derechos Humanos por
Movimientos Sociales en Honduras



FEDERACIÓN
LUTERANA
MUNDIAL