

Las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (ZEDE) entre la utopía del desarrollo y el despojo de la riqueza nacional



Director Ejecutivo del CESPAD:

Gustavo Irías

Elaboración del texto:

Engels López

Corrección de estilo:

Claudia Mendoza

Este texto es parte de la serie “Informes de Monitoreo del contexto de los recursos naturales y la resistencia comunitaria” en el marco del Proyecto: DEFENSA DE TERRITORIOS Y DERECHOS HUMANOS POR MOVIMIENTOS SOCIALES EN HONDURAS apoyado por la Federación Luterana Mundial (FLM). Estos informes se construyen con base en la información digital de los diarios nacionales: Tiempo, La Tribuna y El Heraldo. La organización de la información y los comentarios valorativos son responsabilidad del equipo del CESPAD, además, se respaldan por la experticia institucional y la incorporación de informes y estudios relevantes sobre esta temática.

PRIMERA PARTE

Las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (ZEDE) entre la utopía del desarrollo y el despojo de la riqueza nacional

Es un hecho que las ZEDEs es una realidad en el país, en tanto la existencia un marco jurídico aprobado por el Congreso Nacional que les otorga un marco de actuación. Las ZEDEs están siendo cuestionadas desde los movimientos sociales y espacios intelectuales en el país; ya que la consideran como un proyecto que implica el despojo de la riqueza nacional y el control de dicha riqueza por el capital transnacional.

Hipotéticamente es posible afirmar que las ZEDEs, están apuntando hacia la transformación del modelo neoliberal y la reproducción de una visión de desarrollo "libertaria" alejada de la visión tradicional del neoliberalismo,¹ como también, que esta nueva visión de desarrollo está implicando la profundización del neoliberalismo en Honduras.

¿Que son las ZEDEs o Ciudades Modelos?

Las ciudades modelos o Charter City es una propuesta de desarrollo económico nacida en la Universidad Stanford en Estados Unidos. Su principal teórico Patri Friedman, nieto del teórico del Neoliberalismo Milthon Friedman, e iniciativa propagada por todo el mundo por el economista Paul Romer ha encontrado aceptación en países como Singapur, Hong Kong y Corea del Sur.

Paul Romer conceptualiza las ciudades modelos en los siguientes términos "es una nueva ciudad creada en territorio deshabitado y con unos fueros o estatutos garantizando una serie de normas que son ejecutadas por un gobierno existente o conjunto de gobiernos. Si la nueva ciudad establece normas atractivas crecerá y prosperará de forma natural con la entrada de inmigrantes, empresarios e inversiones en infraestructuras".²

1 Recordemos los aportes de Milton Friedman y Friedrich Von Hayek (principales teóricos del Neoliberalismo). Cuando nos recuerda que el neoliberalismo se basa en tres premisas importantes: Reconfiguración del Estado; que es básicamente limitar la incidencia del Estado en los asuntos económicos (pero nunca su desaparición por completo); Libertad Individual; la libertad de los ciudadanos de poder compra en el mercado lo que ellos quieran; Libertad Económica: lo cual tiene que ver con el fortalecimiento de la propiedad privada y el desarrollo de las competencias en base a los libre mercados. Los libertarios van más allá de estos postulados básicos. Véase Camino a la Servidumbre Von Hayek y Liberta de Elegir de Milton Friedman.

2 Véase entrevista a Paul Romer en: <http://www.libertaddigital.com/economia/la-alternativa-a-la-ayuda-externa-ciudades-charter-para-inmigrantes-1276384257/>

En otra entrevista, Romer establece que la Charter City o ciudad modelo empezaría como, “un pedazo de territorio deshabitado del tamaño de una ciudad, y una carta constitución que especifica las reglas que aplicarán ahí”.³ Con eso deja establecido que las ciudades modelos fijaran sus propias leyes y que dichas leyes serán distintas a la normativa legal de los Estados nacionales. También establece, en la entrevista, que la deficiencia en las leyes y las instituciones de los países es uno de los obstáculos que frenan el crecimiento económico y aleja la inversión extranjera, y desde esa lógica establece Romer, “que la idea de ceder territorio y competencias al capital para construir nuevas ciudades al margen del control o las influencias del Estado constituye una mejor forma de impulsar el crecimiento económico”.⁴

Con ese marco conceptual podemos entender que las ciudades modelos contarán con un diseño administrativo y legal autónomo, lo cual dicta, que los gobiernos poco o nada tendrán que ver con la dinámica económica y política que ahí pretende desarrollarse. En el fondo se esconde la entrega del territorio nacional, las competencias y funciones del Estado al capital transnacional.

Veamos cómo se ha venido desarrollando y manifestando este enfoque en Honduras.

Evolución Histórica de las ZEDES en Honduras

Luego del Golpe de Estado de 2009 el sistema político y económico en Honduras entra en lo que en términos gramscianos se le conoce como “Crisis de Hegemonía”. En términos sencillos la crisis de hegemonía es una situación política en que ninguno de los grupos que actúan en un determinado espacio social es capaz de imponer una nueva hegemonía, es decir, la generación de consensos y cohesiones entre los actores involucrados en la vida política y económica de un país.

Aunque para el político y filósofo italiano Antonio Gramsci el término “*in abstracto*” de crisis de hegemonía, por sí solo, es incapaz de dar cuenta de su carácter relacional, y nos incentiva a indagar que sucede en la vida política de un país, luego que la crisis de hegemonía empieza a encontrar consensos en las elites económicas y políticas. Es por ello

3 Véase entrevista a Paul Romer en: <http://www.prospectmagazine.co.uk/features/for-richer-for-poorer>.

4 Diario el Heraldo, edición del 4 de abril del 2011: Entrevista con el ideólogo de las ciudades modelo, disponible en <http://archivo.elheraldo.hn/Ediciones/2011/04/26/Noticias/Entrevista-con-el-ideologo-de-las-ciudades-modelo>.

que las crisis de hegemonía “permiten nuevas formas de reestructuración económica que se manifiesta con el surgimiento y consolidación de nuevos sectores económicos, que se perfilan a controlar todas las esferas de poder en una nación mediante su respectivo re-estructuramiento de clase hegemónica”.⁵ Luego del Golpe de Estado, pensamos que la dinámica económica y política del país no ha estado alegada de los preceptos gramscianos.

En Honduras el advenimiento de la ZEDES no es un proceso espontaneo ni lineal, está supeditado a un orden de sucesos.

El primero, la idea de las ZEDES se concibe en el espacio tiempo del pos Golpe, precisamente cuando el Estado hondureño evidenciaba una profunda crisis política, económica y social y no gozaba del reconocimiento de un buen número de países y distintos organismos financieros. La clase política hondureña estaba apresurada en como captar la inversión extranjera y mostrar un buen clima para los negocios en el país.

El segundo, en el Congreso Nacional la iniciativa contó con un tan solo voto en contra, más del 95% de la asamblea legislativa aprobó la RED. En ese momento la nula oposición política partidaria, y la hegemonía absoluta y solitaria del bipartidismo les permitió el control absoluto del Congreso Nacional y de la Corte Suprema de Justicia. Cuando la CSJ dictamina la inconstitucionalidad las RED, la clase política del congreso corre a darle golpe técnico a la CSJ, que costó la destitución de cinco magistrados que se habían opuesto a la iniciativa de las ciudades modelos en el 2012. Esto evidencia la reconfiguración de la clase política y económica del país al controlar absolutamente la lógica institucional, política y jurídica del Estado, como también, la batalla frontal contra todo aquel sector que se opusiera a su nuevo proyecto.

El tercero, son las contradicciones que se esconden en esta visión de desarrollo estipulada en la ZEDES. El decreto Número 120-2013 que autoriza las ciudades modelo fue publicado por el diario oficial la Gaceta el 6 de septiembre del 2013. Esta normativa deja establecido el carácter contradictorio de La Ley. Se estipula que las ZEDE están sujetas al gobierno central pero, por otro, señala que pueden establecer su propio sistema político, económico, administrativo y judicial, históricamente esas funciones ha sido roles del

5 Gramsci Antonio, Cuadernos de la cárcel, tomo III, edit. Era 1923.

Estado. Se evidencia, que el estatuto de las ZEDE desconfigura teórica y empíricamente el concepto de Estado Nación, no solo sede territorios, sino también competencias exclusivas del Estado.

Las ZEDES ¿Transformación del Neoliberalismo en Honduras y el Despojo de la Riqueza Nacional?

EL capitalismo como sistema en las últimas décadas se ha transformado y el neoliberalismo como modelo ha dejado de desarrollarse bajo la misma dinámica. Hoy se nos presenta un capitalismo, especialmente en la región latinoamericana, como un sistema cuya principal fuente de acumulación es la explotación de los recursos naturales. En el caso de las ZEDES recobra mucha importancia esta premisa, ya que la concepción de desarrollo que priva en ellas, es ceder el territorio a las empresas transnacionales para la explotación de los recursos naturales. Evidencia de ello es la lucha de los pueblos indígenas en Punta de Castilla y en El Golfo de Fonseca,⁶ los cuales gestan una lucha social por la defensa de su territorio y de sus recursos ante la avanzada de las ZEDES.

Esta nueva manifestación de acumulación del capitalismo se le ha señalado como acumulación por despojo, es decir, "esto incluyen la mercantilización y privatización de la tierra y la expulsión forzosa de las poblaciones campesinas; la conversión de diversas formas de derechos de propiedad en derechos de propiedad exclusivos; la supresión del derecho a los bienes comunes; los procesos coloniales, neocoloniales e imperiales de apropiación de los recursos naturales".⁷ Recobra importancia la denuncia que realizan las organizaciones indígenas del país, al estipular, "que las ZEDES no es más que el desalojo de las poblaciones garífunas y el despojo de sus recursos naturales por parte del gobierno y del capital transnacional".⁸

Las ZEDES no están enfocadas para llevar a nuestro país por la senda del desarrollo que nos permita sacar a nuestra gente de la pobreza, del desempleo, garantizar educación y salud, entre otros, las ZEDES significan la versión extrema de un capitalismo que despoja a las comunidades sus riquezas, que destruye la naturaleza y que impone una visión de desarrollo que solo busca favorecer al capital extranjero.

6 Vease <http://www.radioprogreso.net/index.php/comunicaciones/noticias/item/1377-%E2%80%9Cciudades-modelo%E2%80%9D-se-van-concretando-entre-promesas-de-desarrollo-y-amenazas-de-despojo>.

7 Uno de los principales teóricos sobre este paradigma es David Harvey. Puede consultarse su obra: Harvey, David El "nuevo" imperialismo : acumulación por desposesión, Buenos Aires : CLACSO, 2005.

8 Vease: http://ofraneh.org/ofraneh/ciudad_modelo.html.

SEGUNDA PARTE

Monitoreo de medios

PRESIDENTE HERNÁNDEZ IRÁ A COREA A RECIBIR PLANOS DE ZEDE. 05 Julio 2015

Los estudios que darán vida a la primera zona de empleo y desarrollo económico (Zede) están por ser entregados al Gobierno de Honduras.

Todo está listo para que Corea del Sur entregue este mes los estudios finales sobre la primera ciudad modelo que se pretende crear en el sur del país.

El documento será entregado al presidente Juan Orlando Hernández, quien tiene contemplado viajar a esa nación para impulsar el multimillonario proyecto.

Preliminarmente se ha manejado que tres municipios del departamento de Valle ocuparán en el mediano plazo la primera Zede. <http://www.laprensa.hn/honduras/856166-410/presidente-hern%C3%A1ndez-ir%C3%A1-a-corea-a-recibir-planos-de-zede>

HONDURAS: ESTUDIO DE PRIMERA ZEDE ESTARÍA LISTO EN DOS SEMANAS. 8 julio, 2015

En una o dos semanas, el gobierno hondureño estaría recibiendo el estudio de factibilidad para la primera Zona de Empleo y Desarrollo Económico (ZEDE) que se construirá en la zona sur de Honduras, de parte de expertos surcoreanos que ya han realizado los trabajos de exploración.

El titular de la Secretaría de Desarrollo Económico (SDE), Alden Rivera, explicó ayer que “estamos esperando que Corea del Sur entregue esta semana o en la próxima semana el primer estudio de la primera ZEDE que está ubicada en la zona sur del país y que tiene implícito un centro logístico y dos centros de ensamble vinculados con el puerto de Amapala”.

Ahondó que “hay toda una visión con el centro logístico del país y esa visión es importante que el país y el presidente de la República la comparta con el continente asiático y con los sectores privados de Asia que serían usuarios de esta facilidad que se podría

crear en Honduras para crear una interacción interoceánica entre el océano Pacífico y el Atlántico". <http://www.latribuna.hn/2015/07/08/en-dos-semanas-estaria-listo-estudio-para-primera-zede/>

PRESIDENTE VIAJARÁ A COREA DEL SUR PARA PLANIFICAR CONSTRUCCIÓN DE ZEDES. 6 julio, 2015

TEGUCIGALPA. En los próximos días el Presidente Juan Orlando Hernández, tiene programado un encuentro con los profesionales y expertos coreanos que desarrollan el plan de factibilidad de las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico con la finalidad de empezar la construcción en la zona sur del país.

Así lo anunció el secretario ejecutivo del Consejo de Ministros, Ebal Díaz, quien aseguró que el proyecto "va viento en popa" y en pocos días será una realidad el establecimiento de la inversión extranjera.

Debido a que Gobierno anunció que la construcción de la primer ZEDE iniciaría en junio, se preguntó por el estancamiento del proyecto y Díaz respondió que "Las ZEDES no se han estancado, este mes de julio el Presidente va a Corea y ahí va recibir oficialmente los planes maestros y estudios de factibilidad de las zonas económicas".

Dichas zonas, abarcará toda la región del Golfo de Fonseca, "hay tres puntos que ya fueron estudiados y se van a presentar ya de manera oficial al Presidente", agregó el funcionario.

Los tres puntos a los que se refirió Díaz son áreas específicas de tres municipios de Valle, comenzando en Alianza, que compartirá esfuerzos y beneficios junto a Amapala, en la Isla del Tigre y Nacaome, ejidos donde se tiene prevista la instalación de maquilas, puertos y centros agrícolas. <http://www.tiempo.hn/presidente-viajara-a-corea-del-sur-para-planificar-construccion-de-zedes/>

JOH BUSCA TRAER INVERSIÓN TAIWANESA. 24 julio, 2015

TEGUCIGALPA- El presidente Juan Orlando Hernández sostuvo ayer varias reuniones con empresarios y funcionarios taiwaneses a quienes les expuso los incentivos que ofrece Honduras a la inversión extranjera.

En su exposición el presidente Hernández destacó el crecimiento económico de Honduras y el ascenso en los ranking de riesgo país de las firmas calificadoras Moodys y Standard and Poor's.

Expuso sobre los regímenes especiales que se han aprobado para facilitar la inversión, educando la fuerza laboral, mejoramiento de la infraestructura y reforzamiento de la seguridad.

Una de las citas fue con el presidente de la Asociación Internacional de Cooperación y Economía (CIECA), Chung Yu-Wang, a quien le expuso las ventajas que ofrecen las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (ZEDE). <http://www.tiempo.hn/joh-busca-traer-inversion-taiwanesa/>

INICIAN TRABAJOS PARA PROYECTOS DE DESARROLLO EN GOLFO DE FONSECA. 1 septiembre, 2015

En seguimiento a la Declaración Conjunta firmada por los presidentes de El Salvador, Honduras y Nicaragua, en el 2012, se llevó a cabo en la ciudad de Managua la VIII Reunión Técnica Trinacional para el Desarrollo del Golfo de Fonseca, informó ayer la Cancillería.

La agenda incluyó, entre otros temas, la implementación de un plan para proyectos de inversión, formulación de un cronograma de trabajo, aportes de los tres países para la elaboración de los términos de referencia de los proyectos de infraestructura, energía y puertos que conformarán el Plan Maestro que asegure el desarrollo económico del Golfo de Fonseca.

La delegación de Honduras estuvo integrada por el secretario del Consejo de Ministros, Ebal Díaz; la subsecretaria de Relaciones Exteriores, María del Carmen Nasser de Ramos; la embajadora en Nicaragua, Diana Valladares, y Rolando Sierra, asesor Legal de Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (Zedes), entre otros funcionarios. <http://www.latribuna.hn/2015/09/01/inician-trabajos-para-proyectos-de-desarrollo-en-golfo-de-fonseca/>

POBLADORES DE ZACATE GRANDE SE TOMARON CARRETERA EXIGIENDO ESCRITURACIÓN DE TIERRAS. 1 septiembre, 2015

Los pobladores de la comunidad de Zacate Grande en Amapala, en el sureño departamento de Valle, se tomaron este martes la carretera, exigiendo la escrituración de tierras, al sur de Honduras.

La toma la realizaron exactamente en el desvío de Las Pilas, dirección que conduce a la península en el sector del Golfo de Fonseca.

Los protestantes alegan con pancartas en mano y la obstaculización de la carretera en mención que están en contra de la implementación de las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (ZEDES). <http://www.latribuna.hn/2015/09/01/pobladores-de-zacate-grande-se-tomaron-carretera-exigiendo-escrituracion-de-tierras/>

MANDATARIO PROMOCIONARÁ ZONAS DE EMPLEO Y DESARROLLO ECONÓMICO EN TEXAS. 05.11.2015

El presidente Juan Orlando Hernández viajó este jueves a Estados Unidos con el propósito de promover las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (Zede).

Según trascendió el gobernante se reunirá con inversionistas en Texas.

Con el encuentro se pretende dar a conocer los resultados del estudio de factibilidad elaborado por Corea del Sur sobre la construcción de la primera Zede en la zona sur. <http://www.elheraldo.hn/pais/897922-466/mandatario-promocionar%C3%A1-zonas-de-empleo-y-desarrollo-econ%C3%B3mico-en-texas->

ZEDES O CIUDADES MODELO: ¿SOLUCIÓN O MÁS DETERIORO PARA HONDURAS?. Diciembre 04, 2014

Cómo un país tan rico en bienes naturales, puede tener una población tan empobrecida? Ésta, es una interrogante que nos llama a la reflexión y que las Radios Comunitarias Populares y Alternativas de Honduras en el sur del país, están sonando con mucha fuerza, para hacerle frente a una amenaza real llamada Zedes, Zona de Empleo y Desarrollo Económico.

El Golfo de Fonseca, un lugar fértil, hermoso, diverso, con gente trabajadora y luchadora, está nominado para ser la primera Zona de Empleo y Desarrollo Económico en el país, y según sus estatutos, la primera en el mundo.

En el mes de octubre de 2014, la Agencia de Cooperación de Corea Koica en Honduras, nominó a tres municipios del departamento de Valle, con salida al océano Pacífico para convertirlos en una Ciudad Modelo. Un instrumento económico que según algunos analistas atenta contra los bienes naturales y la vida de la población.

Las Ciudades Modelo primero llamadas Regiones Especiales de Desarrollo (RED) y ahora Zonas Especiales de Desarrollo Económico (Zede) son espacios territoriales con condiciones especiales otorgadas a inversionistas extranjeros para la apropiación y explotación de los bienes naturales. Estas regiones estarán sometidas a reglas diferentes del resto del país y con autonomía propia. A pesar que algunos sectores enérgicamente se oponen. <http://www.radioprogreso.net/index.php/comunicaciones/reportaje/item/1505-zede-o-ciudades-modelo-%C2%BFsoluci%C3%B3n-o-m%C3%A1s-deterioro-para-honduras>