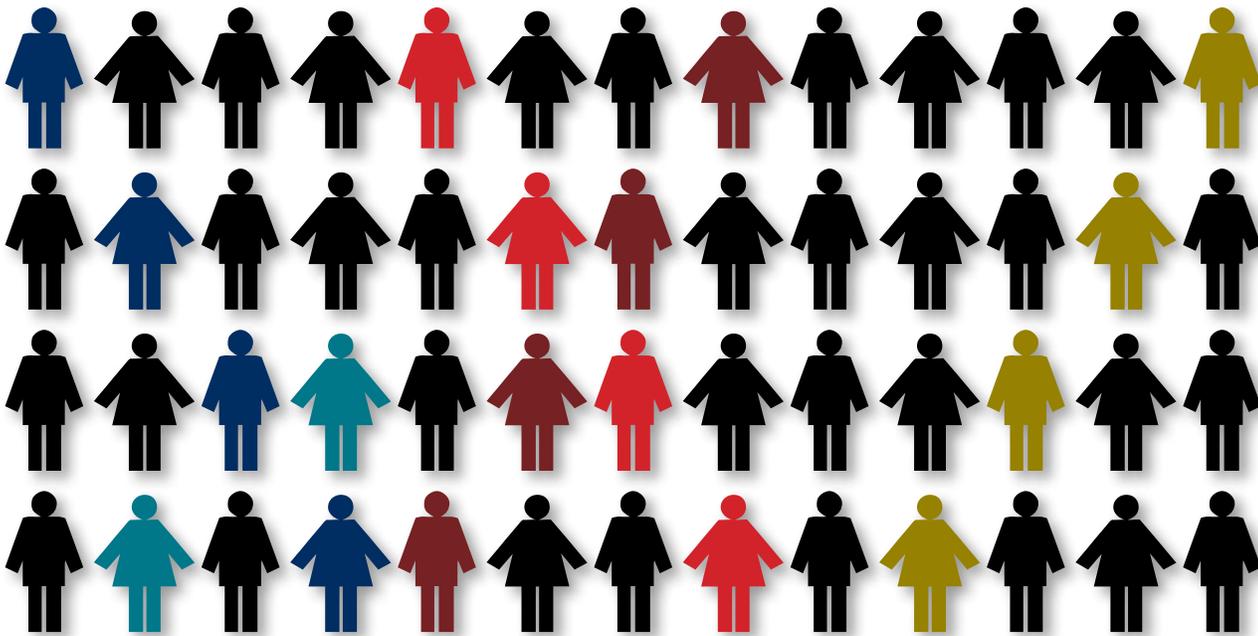


# EL DESCONTENTO CIUDADANO Y LA RECONFIGURACIÓN DEL SISTEMA DE PARTIDOS

Una mirada a partir del proceso de elecciones internas de noviembre 2012







**INFORME DE RESULTADOS DE LA  
CUARTA ENCUESTA DE CESPADA**

# **EL DESCONTENTO CIUDADANO Y LA RECONFIGURACIÓN DEL SISTEMA DE PARTIDOS**

Una mirada a partir del proceso de elecciones internas de  
noviembre 2012



© **Centro de Estudios para la Democracia CESPAD**,  
Tegucigalpa, Honduras. Diciembre 2012

**Diseño y diagramación:** CESPAD

## Índice

Introducción .....	5
Caen las expectativas sobre la situación económica personal y se profundiza el deterioro de la imagen de progreso del país .....	6
Aumenta la insatisfacción con la democracia y la desconfianza ciudadana en las instituciones.....	6
Apatía y desinterés por la política y lo político .....	9
El control mediático.....	10
Los signos de cambio: evidencia y promesa.....	11
La intención de voto y las posibilidades de modificación del sistema de partidos .....	14
Las elecciones internas de noviembre de 2012: ¿hacia un punto de quiebre o de consolidación del bipartidismo?.....	16



## Presentación

La tensión entre el cambio y el mantenimiento del status quo, que se profundizó con la crisis política-institucional de 2009, tiene hoy su mayor punto de inflexión. Su epicentro es el sistema de partidos.

La cuarta encuesta de CESPAD muestra como esta tensión se refleja, y a la vez se explica, en el imaginario ciudadano y tiene su remate en la intención de voto de esa ciudadanía. Hoy el sistema de partidos se encuentra en un irreversible proceso de cambio, aunque el signo de dicho cambio, como lo ha dicho anteriormente CESPAD, resulta aún incierto.

Las elecciones internas y primarias de noviembre confirmaron de manera significativa estas tendencias, razón por la cual en este informe incorporamos, como un apartado relevante, un análisis sobre sus resultados. Las contradicciones en el interior de los partidos tradicionales, la precaria legitimidad del proceso electoral y la fuerza electoral de LIBRE como reconfiguración del sistema de partidos, entre otros, son relevados en este análisis particular como los probables puntos de quiebre de la coyuntura.

Por el lado del imaginario de los y las hondureñas, la ciudadanía continua con una valoración pesimista de las condiciones de vida y del horizonte del país, ha reavivado su insatisfacción con la democracia, y ha consolidado la desconfianza de las instituciones. Todos estos aspectos hacen suponer una demanda creciente de cambio, de la cual hay evidentes indicios: el apoyo siempre mayoritario a la Asamblea Nacional Constituyente y la orientación hacia nuevas opciones políticas (sobre todo de LIBRE, pero también del PAC). En el horizonte, las intenciones de cambiar el voto ante nuevas propuestas o candidatos o de apoyar una candidatura femenina a la primera magistratura, se presentan como las mayores promesas de ese cambio.

Pero, en contraparte, persiste una actitud pasiva, de alejamiento de la política y de lo político, que permite mantener viejos patrones de cultura política. La ciudadanía continúa siempre ajena y temerosa a identificarse ideológica y políticamente y perdura la actitud de no participar en la actividad política. De esta suerte, la disponibilidad a votar en las próximas elecciones, que parece ser mayoritaria, marca la línea de continuidad de esta pasividad, aunque estimulada por la polarización política. Sin marcar una relación causal, la **“Encuesta de Opinión Ciudadana sobre Democracia 2012”** destaca que los medios de comunicación oficialistas y alineados a la cultura de poder siguen siendo influyentes y mayoritarios en la aceptación ciudadana, lo cual podría explicar en parte esta conducta ciudadana.

En lo que sigue, se presentan las tendencias más relevantes registradas a lo largo de las cuatro encuestas llevadas a cabo por CESPAD.

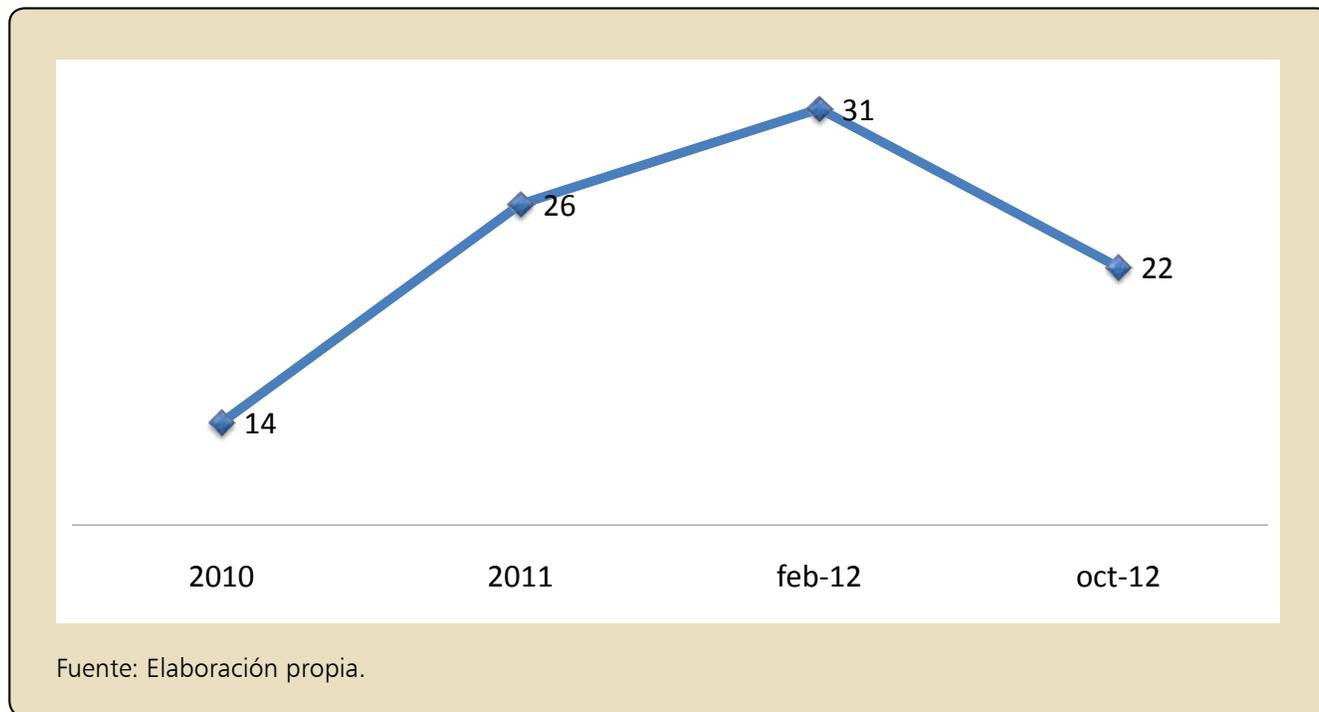
Es justo reconocer que este esfuerzo no hubiese sido posible sin el apoyo determinante de Oxfam GB, y al más reciente de DIAKONIA y de la Federación Luterana Mundial.

Con la expresión de nuestro agradecimiento a estas organizaciones, mostramos a continuación las principales tendencias del imaginario ciudadano en torno a la democracia y la gobernabilidad de nuestro país.

## Caen las expectativas sobre la situación económica personal y se profundiza el deterioro de la imagen de progreso del país

La evidente crisis fiscal, la débil reactivación de la economía en 2012 y los vaivenes de un gobierno de transición han hecho que la ciudadanía lleve sus expectativas a la baja. El porcentaje de ciudadanos que creía que su situación económica sería mejor en el próximo año, bajó de 31% en febrero de este año, a 22% en octubre. Este porcentaje está aún más abajo del registrado en 2011 (26%).

GRÁFICA 1 **En los próximos doce meses, ¿Cree Usted que la situación económica de su familia será mejor, igual o peor? (Suma de las opciones "un poco mejor" y "mucho mejor")**

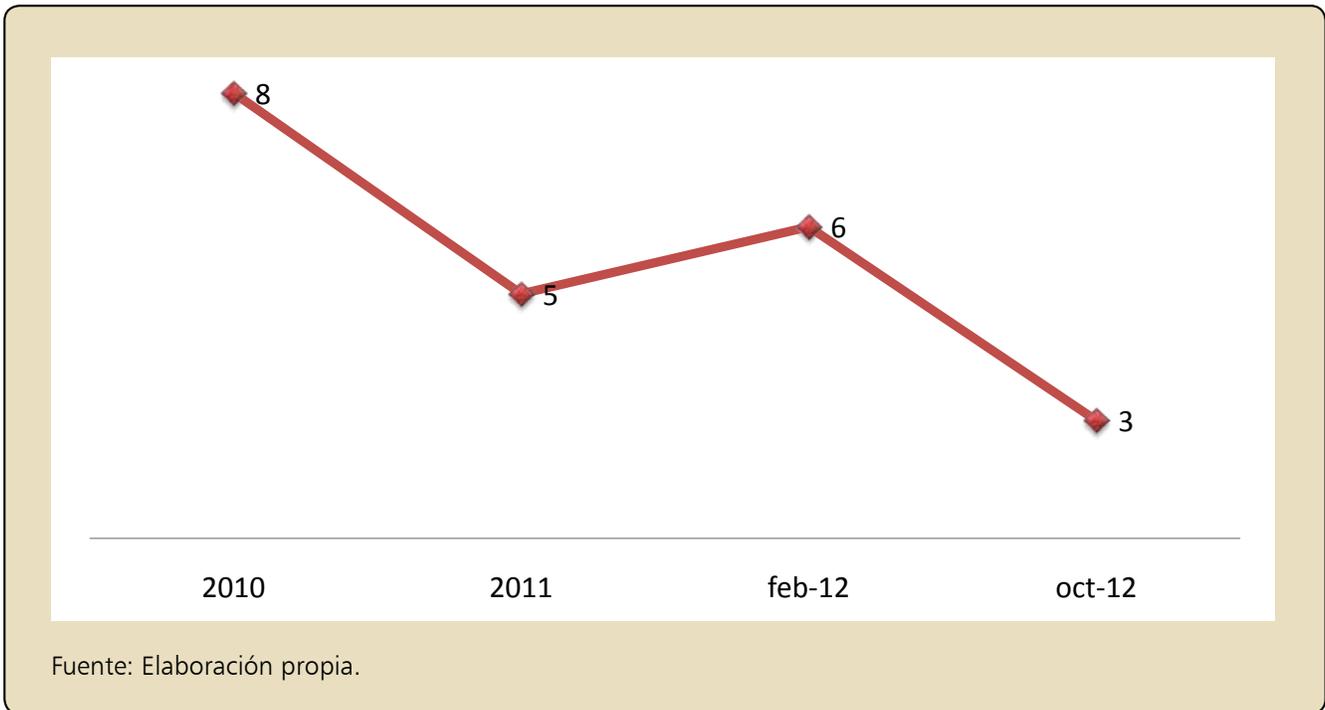


Esta visión pesimista de los hogares se proyecta en una imagen de progreso del país bastante deteriorada. Si ya en 2010, apenas un 8% de la población creía que el país estaba progresando, hoy esa proporción cayó a un 3%. No es casual que Latinobarómetro, en su informe anual de 2011, ubique a Honduras como el país de Latinoamérica con la peor imagen de progreso, según sus ciudadanos (ver gráfico 2).

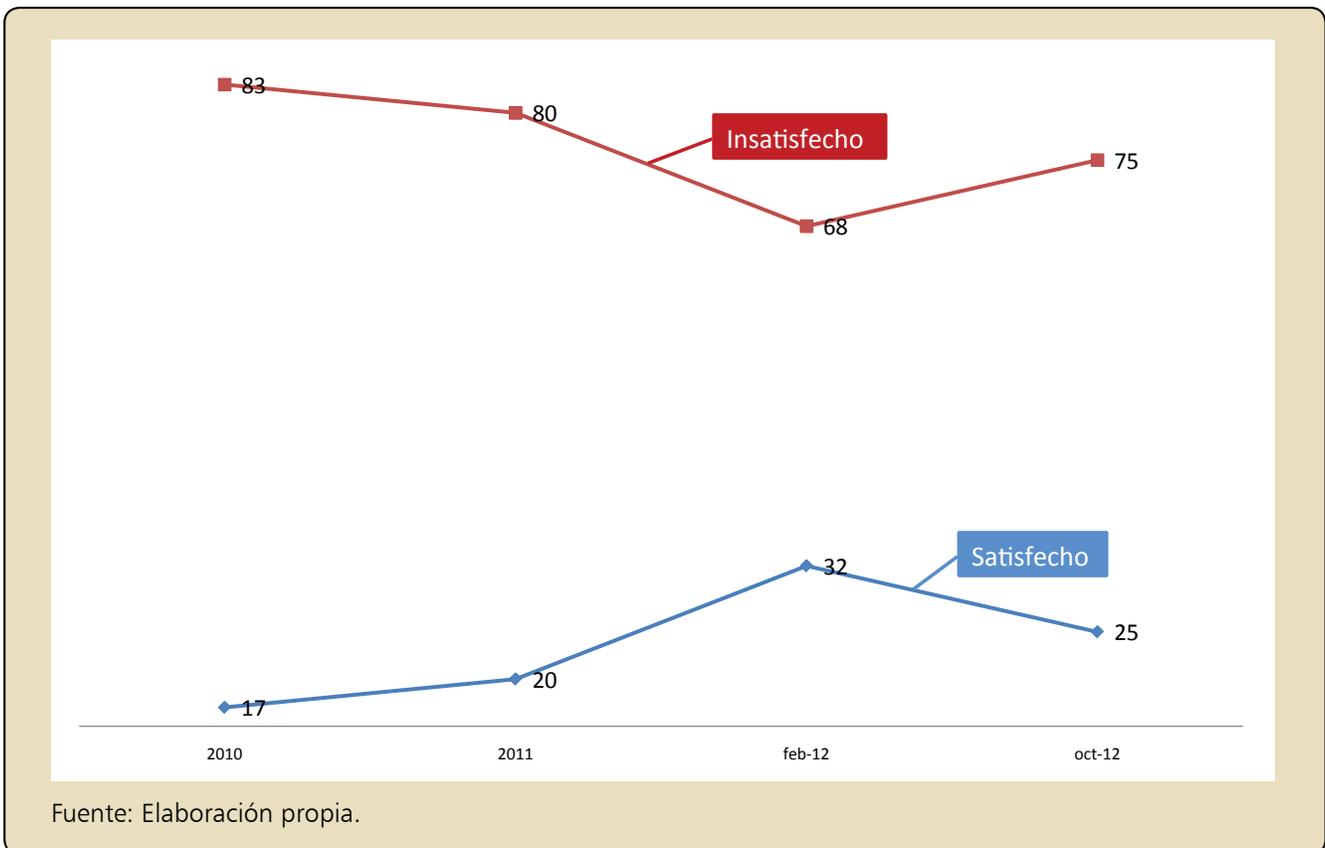
## Aumenta la insatisfacción con la democracia y la desconfianza ciudadana en las instituciones

Coincidentemente con sus expectativas, la ciudadanía disminuyó en esta última evaluación su apoyo a la democracia. La cantidad de población insatisfecha, que había venido reduciéndose desde 83% en 2010 a 68% en febrero de 2012, volvió a elevarse, esta vez al 75% (ver gráfico 3).

GRÁFICA 2 **Diría Usted que este país está progresando, está estancado o está en retroceso? (Solo la opción "está progresando")**



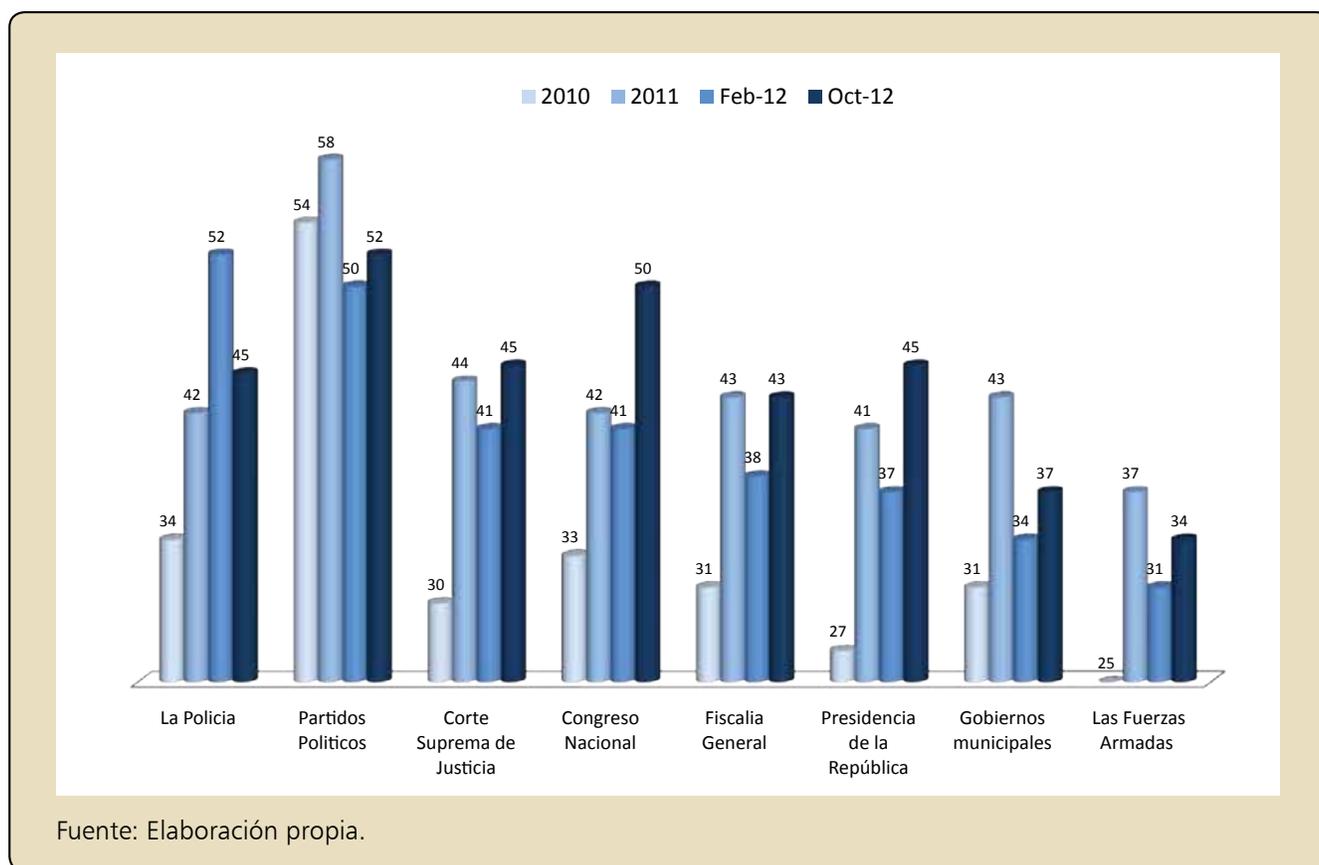
GRÁFICA 3 **Cuál diría Usted que es su grado de satisfacción con el funcionamiento de la democracia?**



Es importante hacer notar la coincidencia entre el porcentaje de personas que ven con pesimismo la situación económica, presente y futura, y el porcentaje de aquellos que se sienten insatisfechos con la democracia, lo cual revela un patrón que se repite en muchas de las variables de la encuesta.

Como es habitual, esta insatisfacción ciudadana con la democracia pasa la factura a las instituciones. Por cuarta vez en esta encuesta, la ciudadanía muestra una creciente desconfianza hacia ellas. Todas, sin excepción, cuentan hoy con mayores niveles respecto a 2010.

GRÁFICA 4 **Nivel de confianza en las instituciones (Solo "Ninguna" confianza)**



Los partidos políticos siguen siendo los principales blancos de desconfianza, ya que hay un 52% de población que no tiene ninguna confianza en ellos, aunque han disminuido el nivel que alcanzaron en febrero, cuando acumularon un 58% de esa "ninguna" confianza. El segundo lugar lo ocupa el Congreso Nacional que este año alcanzó 50%, su calificación más alta en los cuatro sondeos. El ente legislativo desplazó de este lugar a la policía, que en febrero contaba con un 52% de desconfianza, pero que hoy disminuyó a 45%, aparentemente producto de la anunciada depuración institucional.

La gráfica número 4 nos muestra que en ese contexto de desconfianza, los gobiernos municipales y las Fuerzas Armadas siguen siendo los que menos han sido cuestionados por la ciudadanía. Pero esa desconfianza es general a toda institucionalidad y también se extiende a las organizaciones civiles, ya que tanto el empresariado (47%) como las organizaciones sociales (44%) no salen bien librados del juicio ciudadano. Solo las iglesias, católica y evangélica, se han mantenido inamovibles, con un nivel de 18% y 17%, respectivamente.

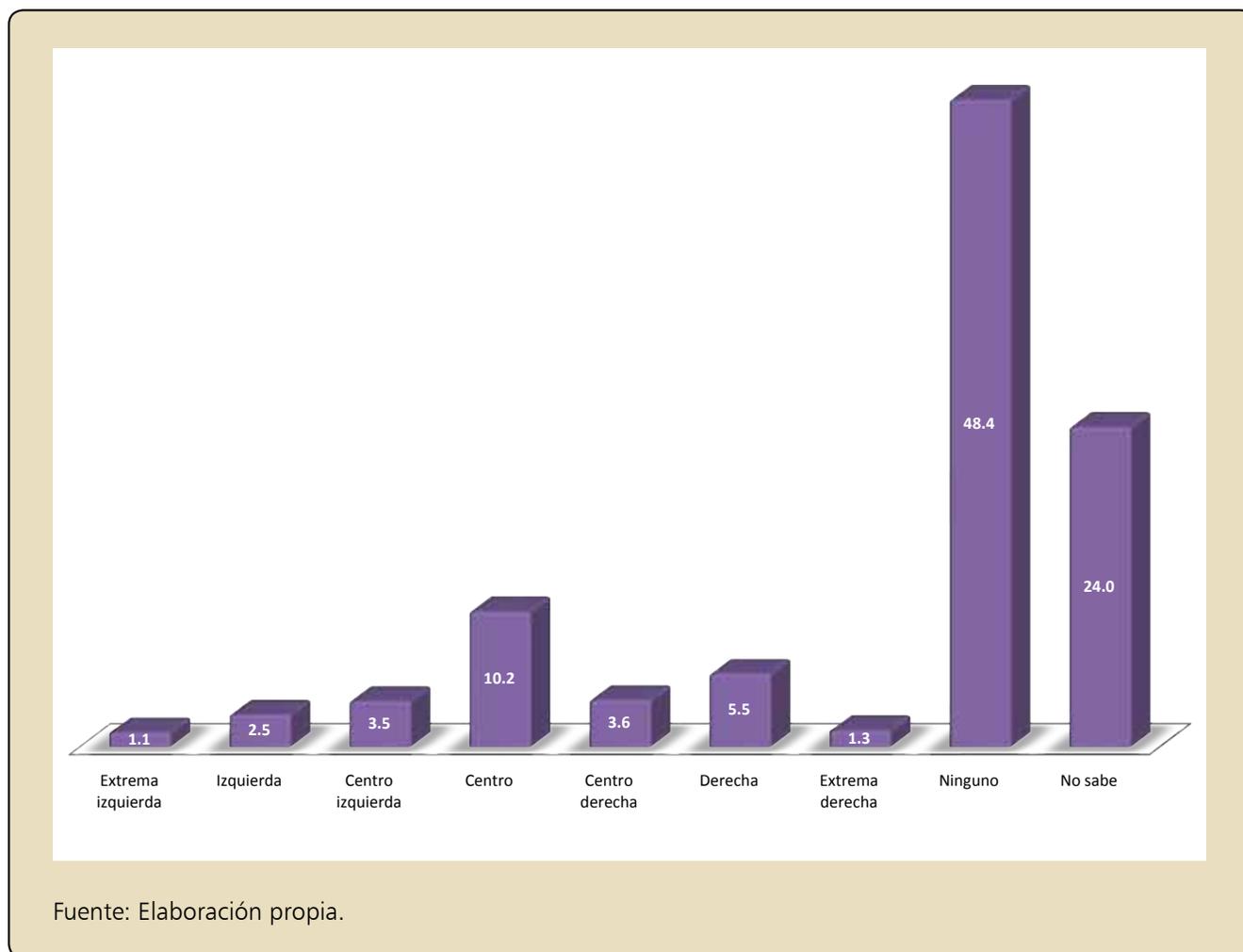
Por otro lado, sigue siendo significativo que entre el 82% y el 85% de la ciudadanía sigue pronunciándose porque "ya es tiempo que la Presidencia de la República sea ocupada por una mujer" (ver gráfico 10).

## Apatía y desinterés por la política y lo político

¿Se traduce esta disconformidad y desencanto con la democracia y sus instituciones en una ciudadanía más activa y crítica y en una resignificación de la política?

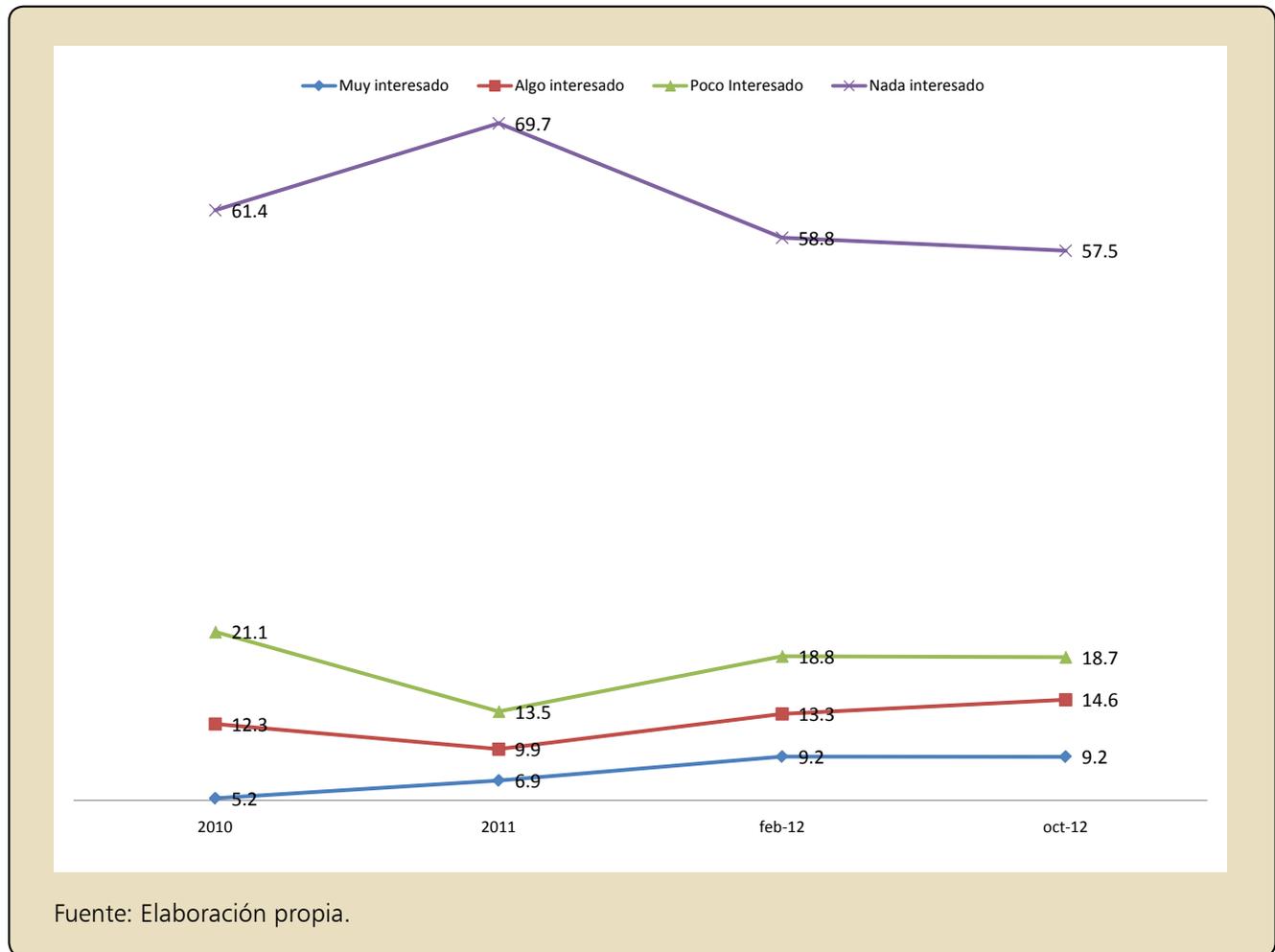
Al parecer no. La ciudadanía hondureña sigue mostrando su tradicional alejamiento de posturas políticas definidas. A la pregunta de qué posición política considera tener, desde un espectro de extrema derecha a otro de extrema izquierda, pasando por el centro, el 48% responde que ninguna y el 24% que no sabe. Ambas respuestas representan el 72% del total entrevistado. Más allá del fracaso de los partidos históricos y de los históricamente llamados emergentes por crear y consolidar ciudadanía, este gráfico –que mantiene el mismo patrón en las encuestas anteriores– permite aproximarnos a su relativo alejamiento de la política.

GRÁFICA 5 ¿qué posición política considera Usted tener?.



Más significativo, es el manifiesto desinterés mostrado por la mayoría poblacional a participar políticamente. En octubre de 2012, el 58% de los y las ciudadanos expresa que no está nada interesado en participar, aunque este es el nivel más bajo de la serie, ya que en 2011 alcanzó el 70%.

GRÁFICA 6 **¿Cuán interesado está Ud. en participar políticamente?**



Esto contrasta con la intención de asistir a las urnas. En octubre, el 70% de los entrevistados estaría dispuesto a votar en las elecciones generales, más un 16% que todavía no ha decidido si ejercerá o no el sufragio. Sólo el 14% expresa decididamente que no votará.

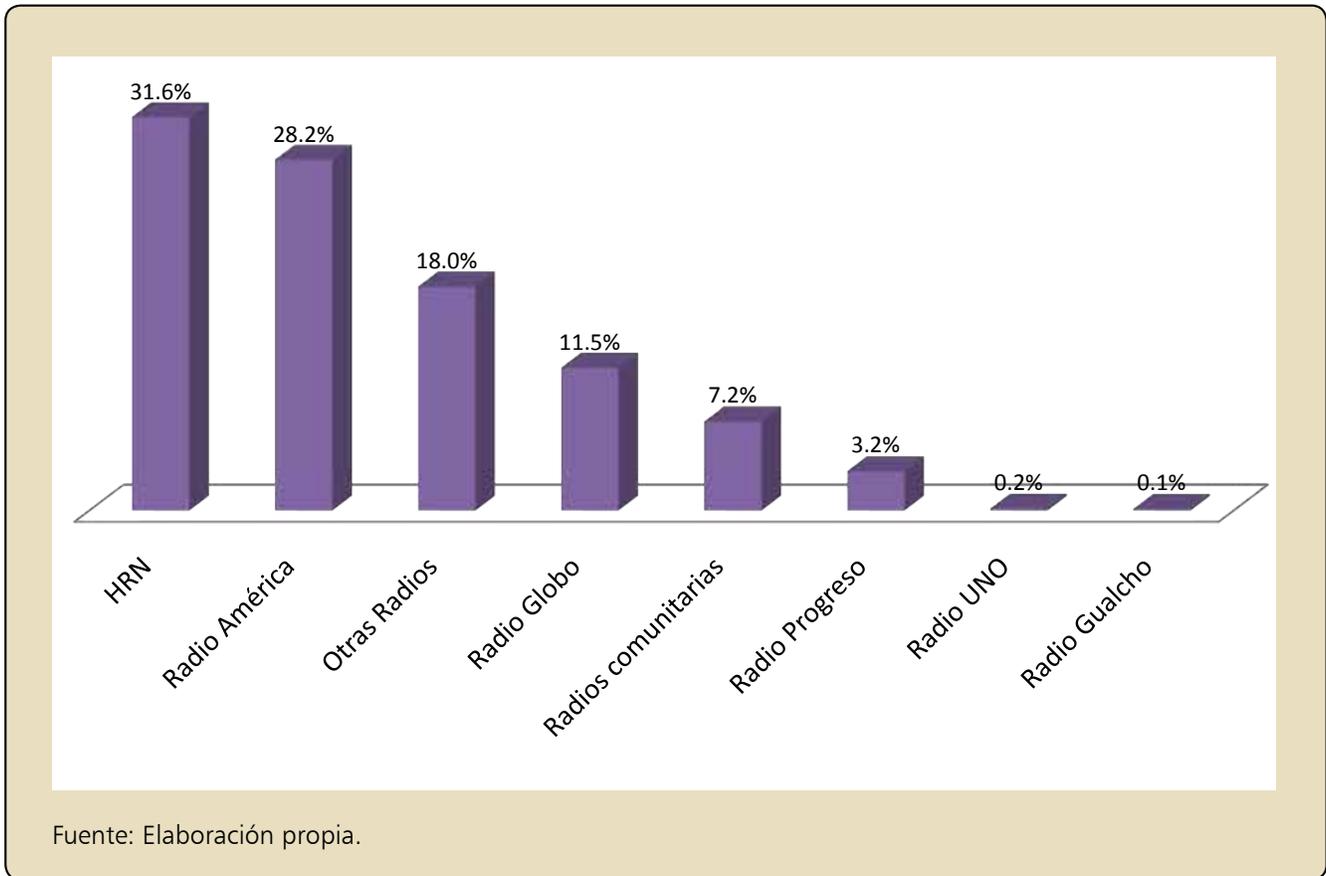
### El control mediático

Es ampliamente compartido que “la calidad de los medios de comunicación, el tipo de mensajes transmitidos y la frecuencia de los mismos son determinantes para la formación de las actitudes de la opinión pública”.<sup>1</sup> En otras palabras, los medios de comunicación lejos de ser perfectamente neutrales, determinan las formas de pensar, de actuar y de sentir de la sociedad.<sup>2</sup>

1. Colomé, Gabriel. (1994). Política y medios de comunicación: una aproximación teórica. Working Paper n.91. Universitat Autònoma de Barcelona. Pàgina 5.

2. Idem.

## GRÁFICA 7 Medios radiales según audición global



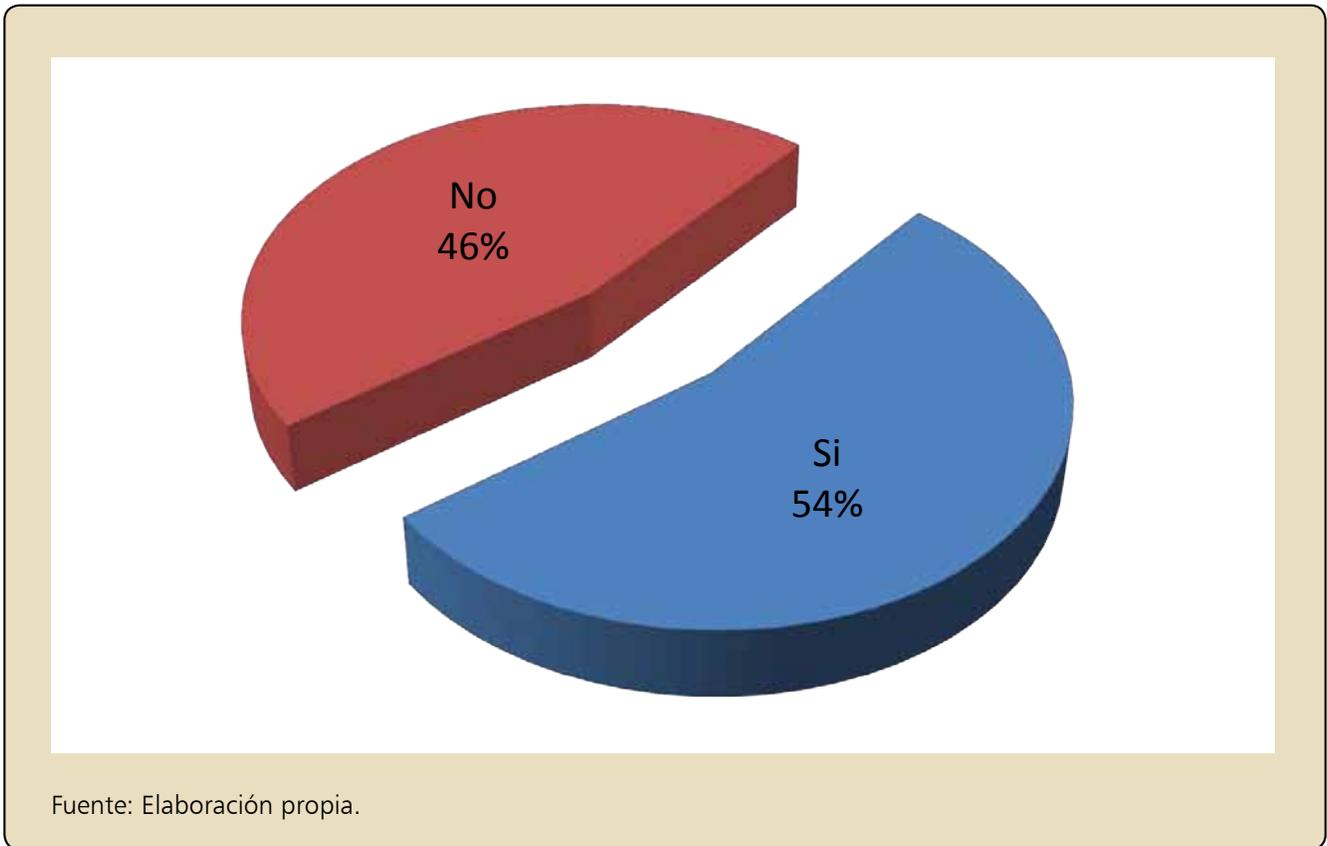
Eso parece desprenderse de los resultados de esta encuesta. Lejos de una caída de la audiencia ciudadana, que supuso el golpe de Estado de 2009, los grandes medios radiales, de prensa y televisivos continúan estando significativamente presentes en la mayoría de hogares del país. Solo Radio América y HRN controlan casi el 60% de la audiencia, mientras los llamados medios alternativos, aun sumados a los medios comunitarios y otros medios independientes y críticos, apenas representan el 21 de la audiencia total.

No es diferente la situación con los medios televisivos. Si se consideran las estaciones vinculadas al movimiento de resistencia, Globo TV y Canal 36, estas apenas alcanzan una audiencia del 17%, inferior incluso a la sumatoria de canales de alcance local. En tanto, solo Televisión alcanza una audiencia cercana al 36%.

### Los signos de cambio: evidencia y promesa

En ese marco, sobresalen algunos aspectos que revelan la potencialidad del cambio instalado en el imaginario ciudadano. El principal sigue siendo el apoyo mayoritario a la Asamblea Nacional Constituyente. En las cuatro encuestas, la respuesta positiva a si estaría dispuesto a apoyar una convocatoria a esta instancia ha sido superior al 50%, excepto en la segunda encuesta (2011) en la cual se registró un empate. En la última encuesta, este porcentaje significó el 54%.

## GRÁFICA 8 ¿Está Usted de acuerdo con la convocatoria de una Asamblea Nacional Constituyente, que redacte una nueva Constitución?



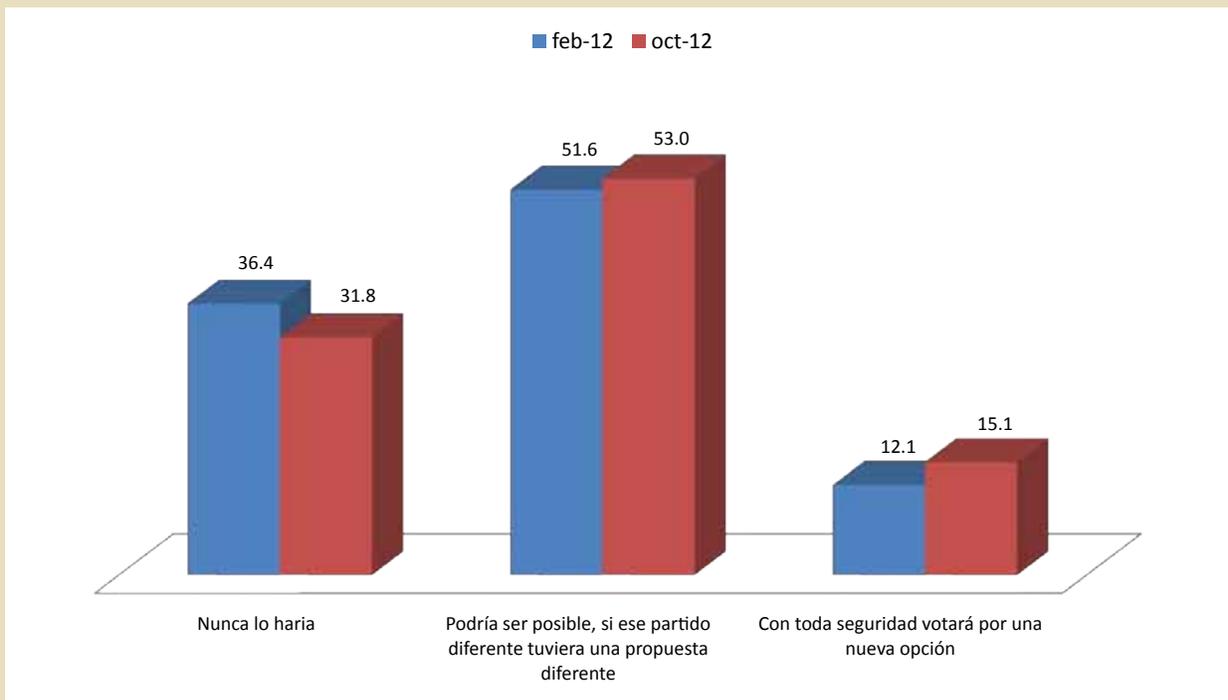
Adicionalmente, dos variables de la encuesta permitirían acercarnos a algunos cambios culturales en el comportamiento de la ciudadanía, que muestran las posibilidades de modificar el patrón histórico.

Por un lado, la intención de modificar la fidelidad partidaria y, sobre todo, la posibilidad de romper con el llamado “voto duro” del bipartidismo parece real.

De acuerdo al gráfico anterior, la respuesta de que “nunca cambiaría su voto” cayó a su menor nivel (32%), mientras se incrementó a 15% el número de personas que sin duda “cambiará su voto por una nueva opción”. La opción de que ese cambio “será posible ante una propuesta o un candidato diferente” sigue mostrando una tendencia cercana al 52%.

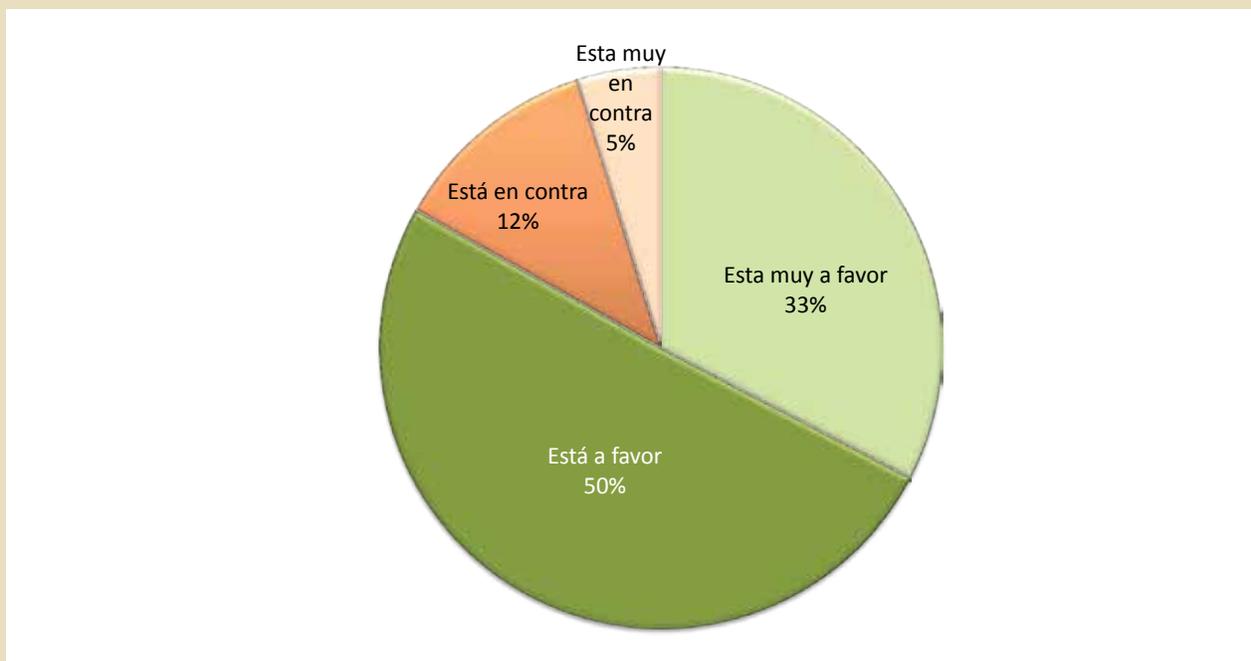
Por otro lado, sigue siendo significativo que entre el 82% y el 85% de la ciudadanía sigue pronunciándose porque “ya es tiempo que la Presidencia de la República sea ocupada por una mujer”.

**GRÁFICA 9 Independientemente de su identificación partidaria actual, ¿votaría usted por un partido que no fuera el suyo en un próximo proceso electoral?**



Fuente: Elaboración propia.

**GRÁFICA 10 ¿Considera que ya es tiempo que la Presidencia de la República sea ocupada por una mujer?**



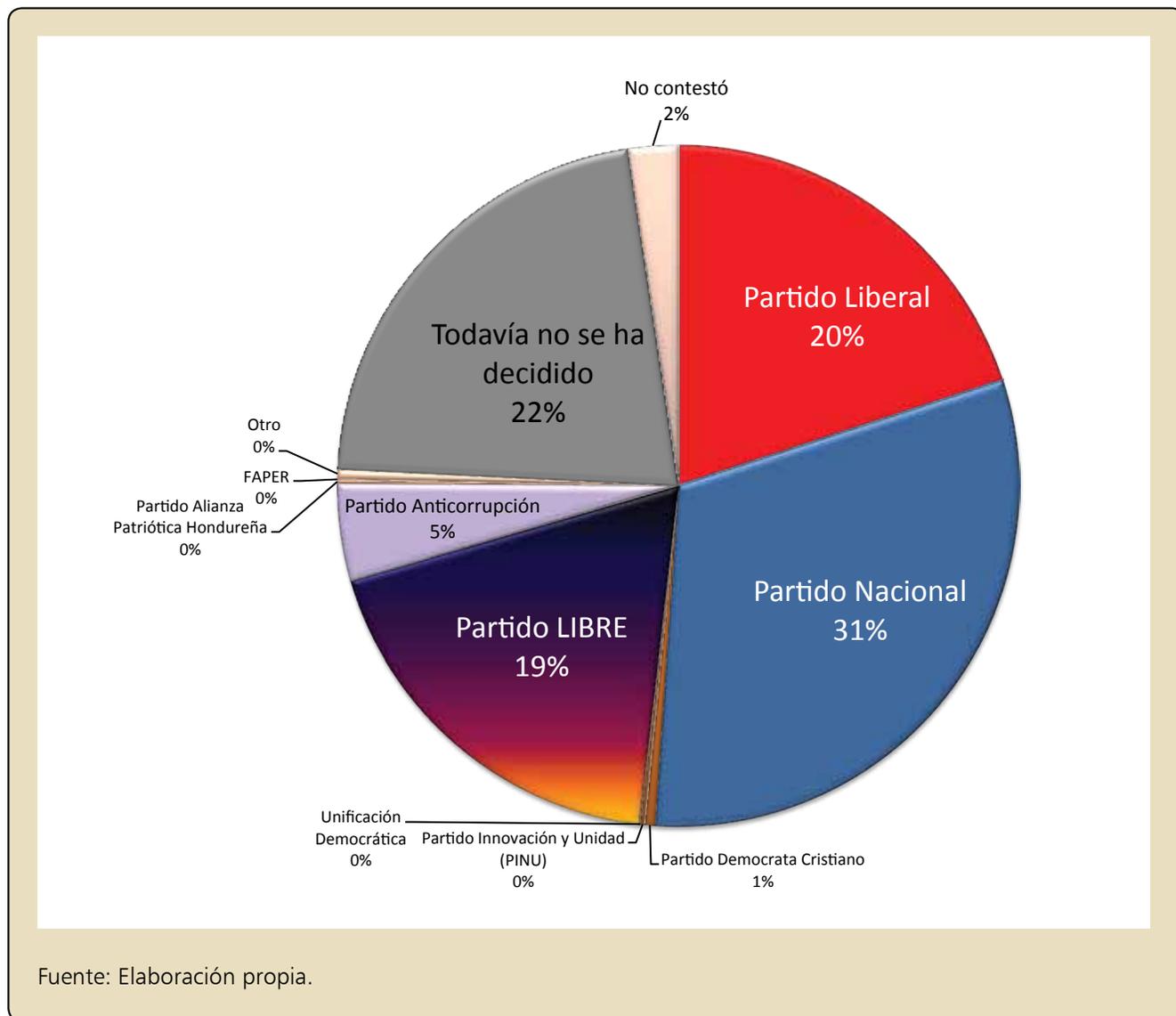
Fuente: Elaboración propia.

## La intención de voto y las posibilidades de modificación del sistema de partidos

El espectro político de hoy, a partir de la intención ciudadana de voto, muestra un rostro diferente. De la predominancia de solo dos partidos, hay emergencia de nuevas fuerzas, pero fundamentalmente del recién fundado Partido Libertad y Refundación, que encarna el proceso de resistencia contra el golpe de Estado.

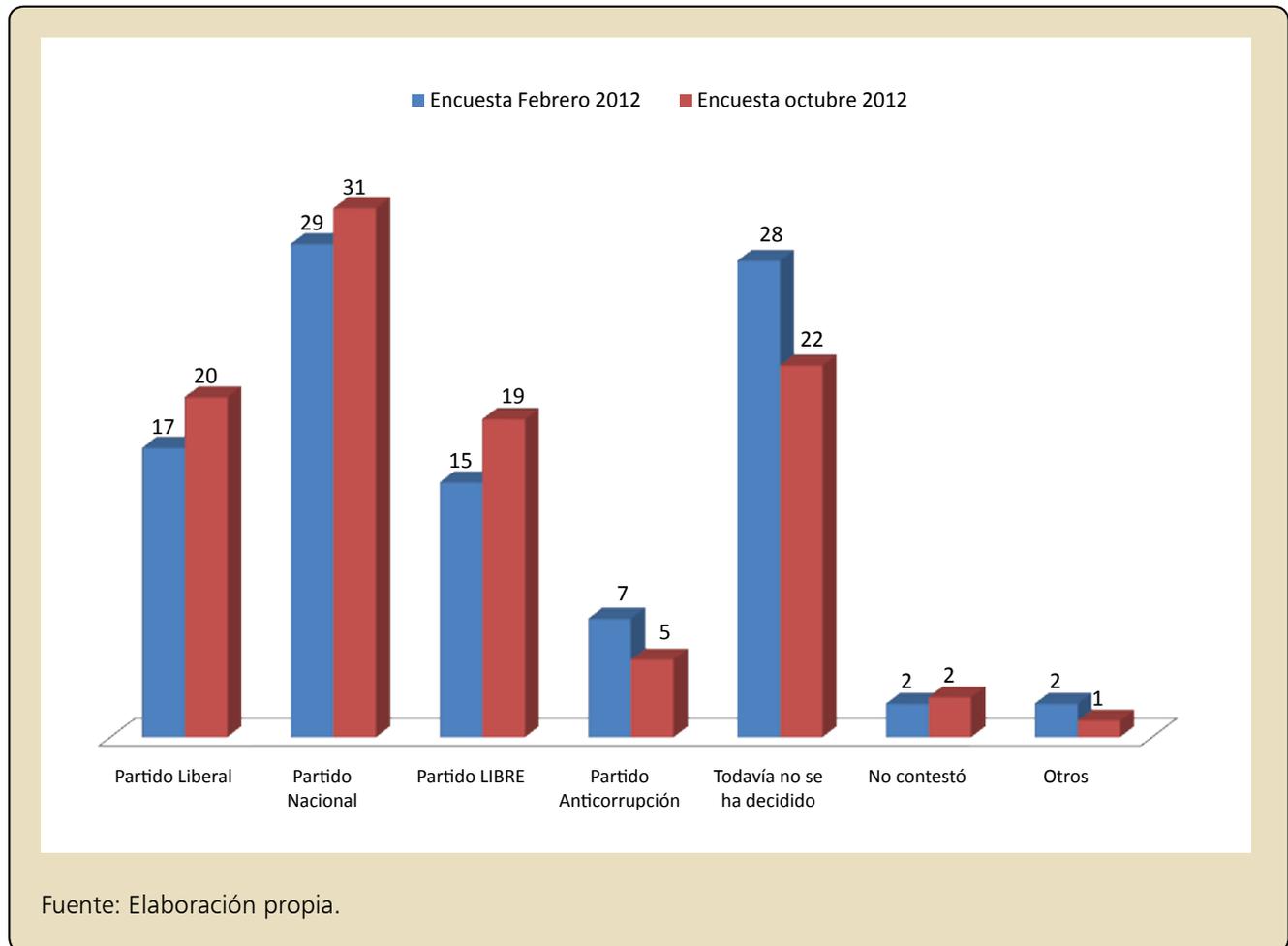
Aunque el Partido Nacional sigue significando la fuerza de mayor convocatoria, con un 31%, el hecho más importante es que el novel partido (LIBRE) ha alcanzado al Partido Liberal. El gráfico siguiente muestra que se registra ya un empate técnico entre ambos, dada la consideración del error muestral de la encuesta.

GRÁFICA 11 ¿A cuál de los siguientes partidos dará Usted su voto?



Este hecho resulta significativo por dos elementos adicionales. El primero, es que LIBRE cuenta con apenas 8 meses de fundación, contra una historia de ambos partidos de más de 120 años. El segundo se refiere a que este es el partido que de febrero a octubre creció en su aceptación (4 puntos porcentuales), aunque todos los partidos crecieron en virtud de que se redujo el nivel de indecisión mostrado en el primero de estos meses.

GRÁFICA 12 **¿A cuál de los siguientes partidos dará Usted su voto?**

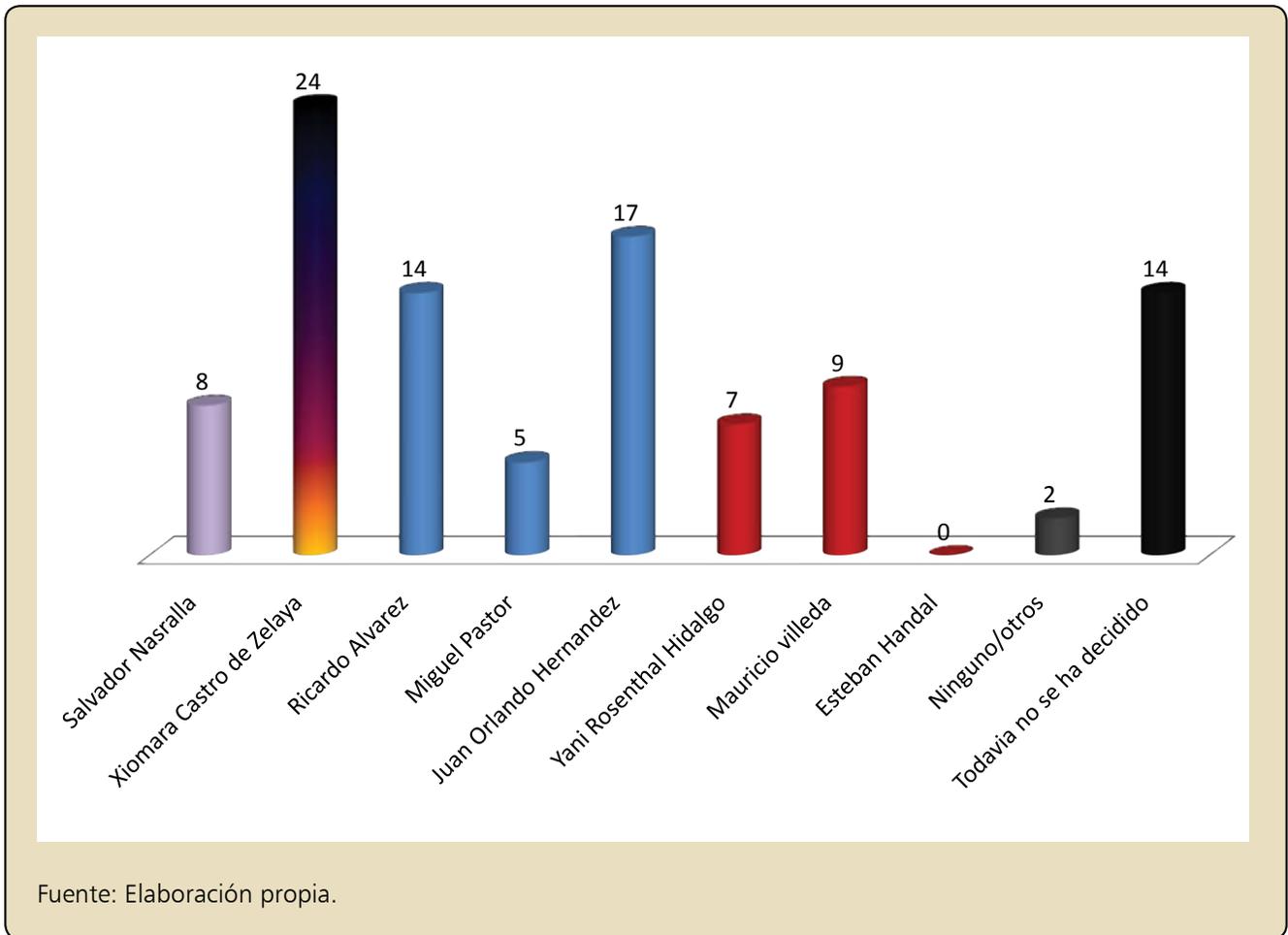


A nivel de candidatos presidenciales, la figura de Xiomara Castro de Zelaya, representante de LIBRE, continuó afianzando su condición de ser la que mayor intención de voto registra.

Como se muestra en el gráfico 13, la candidata de LIBRE captaría un 24% de los votos en la consideración individual, lo cual reafirma la tendencia mayoritaria que ya observaba en las anteriores encuestas y en otras encuestas comerciales. En segundo lugar, aparecen los candidatos del Partido Nacional, Juan Orlando Hernández (17%) y Ricardo Álvarez (14%). Finalmente, destaca la caída del representante del Partido Anticorrupción (PAC), Salvador Nasralla, que de ser uno de los de mayor arrastre en la intención del voto a pasado a ocupar posiciones menores.

En todo caso, es conveniente destacar que esta comparación es entre una candidata y varios precandidatos, por lo cual conviene considerar el porcentaje acumulado por partido. En este caso, la mayoría de esta candidata sobre los demás dependerá del grado en que los candidatos de los partidos tradicionales conciten la voluntad de sus partidarios o, por el contrario, que las contradicciones posteriores a las elecciones internas no se agudicen a tal grado que dichos votos se diluyan en la abstención o en el voto a otros partidos.

GRÁFICA 13 ¿Por cuál de los posibles candidatos o candidatas votaría Usted?



### Las elecciones internas de noviembre de 2012: ¿hacia un punto de quiebre o de consolidación del bipartidismo?

De acuerdo a las proyecciones de los datos registrados antes de la declaratoria oficial del proceso de elecciones internas, las tendencias mostradas por la encuesta de CESPAD se confirman, como lo muestra el gráfico 14.

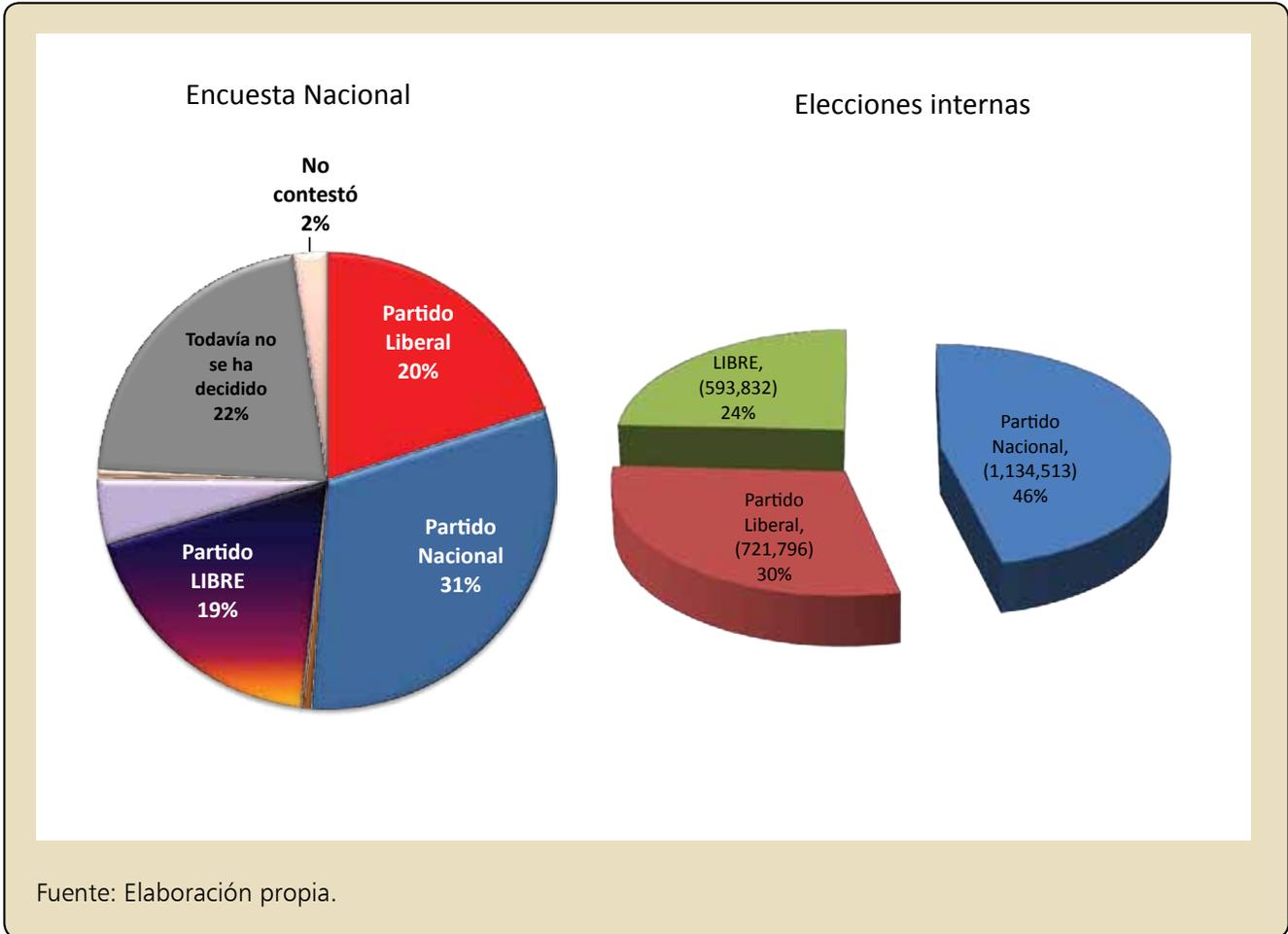
¿Confirma este gráfico la ruptura del bipartidismo o, por el contrario, su reafirmación?

Como CESPAD lo había expresado en muchos de sus documentos, lo que ha dejado claro el proceso de elecciones internas y primarias es que este podría ser el punto de quiebre de la tendencia al desgaste que había venido mostrando el sistema de partidos y, particularmente, el bipartidismo, en la historia reciente.

A continuación se presentan las características más importantes de este proceso que, a nuestro parecer, podrían marcar la coyuntura post-electoral primaria.<sup>3</sup>

3. Estas reflexiones han sido tomadas, en su mayor parte, de conversaciones y apuntes de Eugenio Sosa presentadas en otras instancias.

GRÁFICA 14 **Resultados comparados entre proyecciones de la encuesta CESPAD y resultados proyectados de las elecciones internas**



### 1. Los candidatos triunfadores presentan discursos con claras diferencias ideológicas

- Con el triunfo de Mauricio Villeda, la posición más conservadora pasa a ser la del Partido Liberal. Las estructuras de este partido revelan que se ha fortalecido la influencia de Roberto Micheletti Bain, quien aparentemente desplazó de las mismas a Carlos Roberto Flores.
- En el Partido Nacional, históricamente el más conservador, triunfa Juan Orlando Hernández, un candidato pragmático, de mayor apertura a la negociación, que ha consolidado un discurso de Centro-Derecha.
- Libre reafirma el discurso de izquierda, pero su perfil se ve matizado con la presencia mayoritaria del sector liberal en las posiciones de conducción y representación.

### 2. Ha quedado evidenciada o reafirmada la crisis de legitimidad de la institucionalidad electoral

- El proceso interno reveló que la institucionalidad electoral, al igual que la institucionalidad del país, tienen una fuerte crisis de legitimidad. Si bien un punto importante radica en el manejo de las estructuras partidarias, lo cual se refleja en el control y manipulación de las credenciales de acreditación y de las mesas electorales, la ciudadanía profundizó en esta coyuntura su pérdida de confianza en las instituciones y en la normativa electoral. El Tribunal Supremo Electoral, el Registro Nacional Personas, los Partidos políticos y la Ley Electoral y de las organizaciones políticas, han sido fuertemente cuestionadas a partir de la crisis de resultados que arrojó el proceso.

### **3. El conflicto en el Partido Nacional es expresión de la crisis de agotamiento del bipartidismo**

- Si la coyuntura del golpe de Estado reflejó la crisis del bipartidismo en la polarización interna de uno de los partidos históricos (el Partido Liberal), las contradicciones en el Partido Nacional que se derivaron del proceso interno reciente parecen reafirmar hoy el posible agotamiento de ese bipartidismo.
- Tres hechos marcan este contexto. En primer lugar, la agudización de las contradicciones entre el grupo de Ricardo Álvarez y Juan Orlando y Pepe Lobo, es uno de los puntos álgidos de una acumulación de desacuerdos, que amenaza la unidad interna de este partido como nunca antes en su historia. En segundo lugar, los resultados muestran que en virtud del control de las estructuras partidarias, se mantiene la imposición de los candidatos oficialistas, sobre todo desde la maquinaria del Congreso Nacional. Finalmente, la expresión de esta crisis podría dificultar una salida negociada a la crisis interna con el grupo de Ricardo Álvarez, lo cual podría potenciar la candidatura de Mauricio Villeda, dada la cercanía de estos dos líderes alrededor de su respaldo al golpe de Estado.

### **4. La posición del Partido Liberal como una segunda fuerza política está en precario**

Si bien este partido aparece como la segunda fuerza política, algunos hallazgos que se desprenden de los resultados electorales muestran que esta posición es altamente inestable y se podría aproximar más a ser una tercera que primera fuerza. Lo anterior se refuerza en los siguientes puntos:

- a. En términos de competencia política electoral, el margen entre el Partido Liberal y Libre es muy pequeña: apenas unos 125 mil votos.
- b. El Partido Liberal gana a LIBRE en Atlántida, Comayagua, Copán, Cortés, Choluteca, La Paz y Ocotepeque, Valle y Yoro, pero es superado por este partido en bastiones importantes, tales como Colón, El Paraíso, Francisco Morazán, Lempira, Olancho y Santa Bárbara (en este último por casi el doble de votos y en donde triunfó abrumadoramente el movimiento Yanista).

### **5. La fuerza electoral de Libre demostrada en el proceso electoral primario es evidencia de la materialización de la reconfiguración del sistema de partidos**

- Aunque la expectativa de los líderes de LIBRE fue superior a los resultados logrados, lo cierto es que este partido presenta una fuerza electoral sin precedentes y con potencial de crecimiento, cercana a los 600 mil votos. Esto tiene fuertes implicaciones en el tránsito de un sistema de partidos bipartidista a uno multipartidista, lo cual conllevaría a cambios importantes en el Congreso Nacional.
- De cara a las elecciones generales, el caudal de votos que presenta actualmente el PAC, pero principalmente los que podrían derivarse de una fuerte crisis en los partidos tradicionales, podría acelerar la conformación de un sistema multipartidista.
- Un elemento a destacar en el proceso interno de LIBRE es que el movimiento popular no logró el posicionamiento esperado, siendo desplazado a segundo plano por el sector derivado de la llamada Resistencia Liberal.

### **6. La precaria legitimidad de los procesos electorales hará más difícil la construcción de acuerdos y pactos políticos para enfrentar las crisis nacionales**

- La crisis en los partidos tradicionales derivada del proceso interno no solo afectó a los partidos en mención sino que se extendió a la sociedad hondureña, ya que se afianzó la certeza de que el fraude terminó por marcar este proceso electoral. La duda y desconfianza han llevado a que muchas voces, tanto a nivel nacional como internacional, hayan comenzado a expresar su desconfianza y desencanto hacia el proceso de elecciones generales de noviembre de 2013 y a exigir garantías de que dicho fraude no se repetirá, lo cual reafirma la necesidad de una reforma político-electoral profunda.
- Como remate, es esperable que esta crisis de legitimidad política impactará negativamente en la capacidad para arribar a acuerdos y en las posibilidades de buscar soluciones a los problemas nacionales. Para esto resulta clave el arribo a las reformas políticas y electorales.

Derivado de todo lo anterior, los escenarios hacia las elecciones generales de noviembre de 2013 son inciertos. Las posibilidades se moverán entre la agudización de los "riesgos" ya instalados en el proceso o el aprovechamiento de las oportunidades para consolidar un proceso verdaderamente democrático.

Se han identificado cuatro elementos que podrían complicar el proceso electoral, decantándolo a esa "zona de riesgo":

1. Dados los problemas del Tribunal Supremo Electoral para organizar y garantizar la legitimidad del proceso electoral, las elecciones generales de noviembre de 2013 podrían agudizar estas dificultades de no tomarse medidas inmediatas para subsanar los errores encontrados.
2. A partir de la experiencia de las elecciones internas es previsible que la campaña política hacia las elecciones generales se vuelva altamente polarizada. Esto podría agravarse de persistir fallas evidentes en la institucionalidad y los procedimientos electorales.
3. La crisis económica, pero sobre todo la crisis fiscal que envuelve al Estado hondureño, podría crear complicaciones adicionales en el proceso electoral. El solo presupuesto para las elecciones internas significó un monto de 400 millones de lempiras, más costos adicionales (subsidijs del Congreso Nacional, equivalente a una similar cantidad) hacen difícil financiar el proceso electoral para 2013, de cara a un Estado colapsado fiscalmente.
4. Hay pocas posibilidades de lograr acuerdos políticos de corto plazo. Si ya los partidos tradicionales han tenido dificultades (y tienen aún) para lograr arreglos unitarios, de cara a un proceso general esto aparece todavía más complicado en un nivel multipartidario.





El Centro de Estudio para la Democracia (CESPAD) presenta las “Bases para la Agenda de Transformación Democrática de Honduras” –versión corregida y ampliada– como propuesta para estimular el debate nacional. En un momento particular de la historia del país, donde la rearticulación del movimiento social con fuerzas políticas de corte progresista en ruptura con el bipartidismo tradicional, plantea posibilidades y oportunidades para un cambio democrático en el país, no imaginado antes del golpe de Estado del 28 de junio del 2009.

El presente documento es un producto generado como parte del Proyecto: “Validación y estrategias de incidencia en torno a la Agenda de Transformación Democrática de Honduras”, financiado por DANIDA. La versión original de este documento fue posible gracias al apoyo brindado por el Fondo ACI-ERP.

Desde el CESPAD, estamos seguros que este texto contribuirá al debate democrático en este momento de especial importancia histórica-política para el país y que será de interés para todos aquellos sectores y personas interesadas en la presente crisis nacional y en sus alternativas de solución.